

PROLOGO

Uno de los objetivos del Instituto de Administración Pública de Oaxaca, es promover el estudio de los problemas de Oaxaca en lo que atañe a la teoría y la práctica de la administración pública.

Está por demás mencionar que esta práctica se articula a veces positiva y a veces negativamente a los grupos de poder, y que estos constituyen, por tanto, un referente inevitable y en ocasiones indispensable de la administración pública. El INAP a nivel nacional y el IAPO a nivel local, conscientes de la necesidad del conocimiento de los grupos de poder, como interlocutores de la administración pública y a veces como integrantes del propio aparato gubernamental, como destinatarios o como críticos de la misma; consideraron pertinente, dentro de sus programas de actividades de 1984, iniciar estudios sobre este tema con el propósito de ahondar en el análisis del entorno en el que se desenvuelve la administración. Para ello, en distintas partes del país y en este caso en Oaxaca, se invitó a participar en el estudio a investigadores que pudieran llevarlo a cabo. Los criterios fundamentales para su selección fueron, el que hubieran investigado o estuvieran investigando problemas directa o indirectamente ligados a la temática en cuestión.

Fue así como se invitó a Víctor Raúl Martínez Vázquez (coordinador del proyecto en Oaxaca), Jesus Arellanes Meixueiro, Isidoro Yescas Martínez, Francisco José Ruíz Cervantes y a Gloria Zafra, para que se hicieran cargo de los distintos capítulos, colaborando también Almira de la Cruz y Victoria Ramírez L. en esta investigación que, concluida en abril de 1985, hasta ahora ha sido posible publicar.

No pretendíamos una apología de la administración pública, ni tampoco una descripción simplista de

los grupos y las organizaciones políticas de la entidad. Perseguíamos la realización de una monografía lo más objetiva posible de la economía, los grupos de poder y sus relaciones, así como un análisis de sus tendencias más generales. En este sentido creemos que este trabajo logró sus propósitos.

No desconocemos la capacidad y profesionalismo de los investigadores oaxaqueños que desarrollaron este proyecto, lo que a nuestro juicio les permitió hacer un análisis crítico del período que se estudia; sin embargo, estamos conscientes que la posición de los autores influye directamente en su enfoque y apreciaciones, y aunque el IAPO oficialmente no comparte todas las opiniones aquí vertidas, ha sido respetuoso de la investigación desde un principio y lo es también de sus resultados, que aquí se expresan con libertad.

El mayor acierto del trabajo, para la administración pública y para la sociedad en su conjunto, es que por primera vez se nos presenta en forma sistematizada una descripción de los principales grupos en la esfera de la política oaxaqueña.

Agradezco a Miguel Basáñez, coordinador nacional del proyecto, por toda su colaboración y sus orientaciones; a la Universidad Pedagógica Nacional y a la Universidad Autónoma Benito Juárez de Oaxaca, instituciones de las que forman parte los investigadores, por su disposición para este proyecto; finalmente agradezco al gobierno del estado de Oaxaca el apoyo que, desde la fundación del Instituto, le ha brindado.

Oaxaca de Juárez, Oax., Marzo de 1987.

Heliodoro C. Díaz Escarraga.