

ESTADOS UNIDOS MEXICANOS

Secretaría de Estado y del Despacho de Gobernación. - México

**Miguel Carbonell**

# Constitución, reforma constitucional y fuentes del derecho en México

## CONSTITUCION POLITICA

DE LOS  
ESTADOS UNIDOS MEXICANOS

QUE REFORMA LA DEL 5 DE  
FEBRERO DE 1857

### TITULO PRIMERO

#### CAPITULO I

De las garantías individuales

Art. 1º.—En los Estados Unidos Mexicanos toda persona gozará de las garantías que otorga esta Constitución. Nadie podrá ser privado de ellas. La ley que establezca o modifique estas garantías, deberá ser aprobada por el Congreso de la Unión y promulgada por el Presidente de la República.

la ley, cuando se ofendan los derechos de la sociedad. Nadie puede ser privado del producto de su trabajo, sino por resolución judicial.

La ley determinará en cada Estado cuáles son las profesiones que necesitan título para su ejercicio, las condiciones que deban llenarse para obtenerlo y las autoridades que han de expedirlo.

Art. 5º.—Nadie podrá ser obligado a prestar trabajos personales sin la justa retribución y sin su pleno consentimiento, salvo el trabajo como pena por la autoridad judicial, el cual se ajustará a lo dispuesto en las fracciones I y II del artículo 123.

En cuanto a los servicios públicos, solo podrán ser obligatorios, en los términos que establezcan las leyes respectivas, el de las armas, los de jurados, los cargos concejiles y los cargos de elección popular, directa o indirecta, y obligatorias y gratuitas, las funciones electorales.

El Estado no puede permitir que se lleve a efecto ningún contrato, pacto o convenio que tenga por objeto el menoscabo, la pérdida o el irrevocable sacrificio de la libertad del hombre, ya sea por causa de trabajo, educación o de voto religioso. La ley, en consecuencia, no permite el establecimiento de órdenes monásticas, cualquiera que sea la denominación u objeto



**Universidad Nacional Autónoma de México**

**CONSTITUCIÓN, REFORMA CONSTITUCIONAL  
Y FUENTES DEL DERECHO EN MÉXICO**

**INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS**

**Serie G: ESTUDIOS DOCTRINALES, Núm. 197**

---

**Cuidado de la edición y formación en computadora: María Bono López**

MIGUEL CARBONELL

CONSTITUCIÓN,  
REFORMA CONSTITUCIONAL  
Y FUENTES DEL DERECHO  
EN MÉXICO



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO  
MÉXICO, 1998

**Primera edición: 1998**

**DR © 1998, Universidad Nacional Autónoma de México  
Ciudad Universitaria, México, D. F., C. P. 04510**

**INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS**

**Impreso y hecho en México**

**ISBN 968-36-6831-3**

*A Mercedes Carbonell,  
con todo el amor*

## ÍNDICE

Nota preliminar . . . . .	9
---------------------------	---

PRIMERA PARTE  
LAS FUENTES DEL DERECHO Y LOS PRINCIPIOS  
DEL SISTEMA JURÍDICO Y DEL SISTEMA POLÍTICO  
EN MÉXICO

CAPÍTULO PRIMERO  
LAS FUENTES DEL DERECHO Y LAS NORMAS  
SOBRE LA PRODUCCIÓN JURÍDICA

I. Introducción . . . . .	19
Las fuentes del derecho desde la perspectiva constitu- cional . . . . .	21
II. Las fuentes del derecho . . . . .	23
1. El concepto de fuentes . . . . .	25
Un concepto y tres significados . . . . .	27
2. Las fuentes entre política y derecho . . . . .	28
III. Las normas sobre la producción jurídica . . . . .	31
Una clasificación de las normas sobre la producción ju- rídica . . . . .	34

CAPÍTULO SEGUNDO  
PRINCIPIOS ESTRUCTURALES DEL ESTADO MEXICANO.  
LA FORMA DE ESTADO Y DE GOBIERNO

I. La forma republicana de gobierno . . . . .	38
II. El gobierno representativo . . . . .	40

III. El Estado democrático . . . . .	43
Las fuentes y la democracia . . . . .	44

CAPÍTULO TERCERO  
LA DIVISIÓN DE PODERES.  
EL PRINCIPIO Y SU REALIDAD

I. Los partidos políticos y los nuevos poderes . . . . .	54
II. Los poderes públicos . . . . .	64
1. La nueva posición del Parlamento . . . . .	66
2. La división de poderes y la jurisdicción constitucional . . . . .	71
3. El Poder Judicial federal en México . . . . .	74
III. La división de poderes en el texto de la Constitución . . . . .	77
IV. El Estado federal . . . . .	80
1. La distribución de materias y el principio de competencia . . . . .	83
2. La articulación del federalismo en la Constitución de 1917 . . . . .	85
A. Facultades explícitas y facultades implícitas . . . . .	86
B. Facultades coincidentes y concurrentes . . . . .	89
C. Posibles conflictos normativos entre el derecho federal y el local . . . . .	91
D. Las contradicciones en materias exclusivas . . . . .	94
E. La participación de las entidades federativas en los procedimientos federales de creación normativa . . . . .	96
3. El caso del Distrito Federal . . . . .	97

CAPÍTULO CUARTO  
EL SISTEMA PRESIDENCIAL MEXICANO  
Y LAS FUENTES DEL DERECHO

I. Esbozo histórico . . . . .	99
II. Rasgos del sistema presidencial . . . . .	105



III. Presidencialismo y fuentes del derecho . . . . .	106
IV. Las claves internas del presidencialismo . . . . .	108
V. Los factores externos . . . . .	109
VI. Las perspectivas de cambio para el futuro: el presidencialismo mexicano del siglo XXI . . . . .	111
1. La opción parlamentaria: la tesis de Juan Linz . . . . .	114
2. El presidencialismo de “dos motores”: la propuesta de Giovanni Sartori . . . . .	115

CAPÍTULO QUINTO  
 CONSTITUCIÓN Y REALIDAD POLÍTICA.  
 LA CONSTITUCIÓN MEXICANA Y LA DINÁMICA  
 DEL PROCESO POLÍTICO NACIONAL

I. La inestabilidad constitucional . . . . .	118
II. El papel y la eficacia del sistema jurídico . . . . .	119
III. Las disfunciones de la representación . . . . .	122
IV. La larga búsqueda de la democracia. Tres asignaturas pendientes . . . . .	125
1. Los procesos electorales . . . . .	126
2. El problema del partido hegemónico . . . . .	128
3. La cultura y los valores democráticos . . . . .	131
V. Realidad del sistema federal . . . . .	134
Posibilidades del federalismo . . . . .	137

SEGUNDA PARTE  
 LA CONSTITUCIÓN COMO FUENTE DEL DERECHO

CAPÍTULO SEXTO  
 PODER CONSTITUYENTE Y CONSTITUCIÓN NORMATIVA

I. Introducción . . . . .	145
II. Constitución y sistema jurídico: sobre el poder constituyente . . . . .	148

III. Constitución formal y Constitución material . . . . .	152
Constitución material y positivismo jurídico . . . . .	160
IV. La Constitución como norma y como fuente de las fuentes . . . . .	163
1. La Constitución vinculante . . . . .	165
En torno al control constitucional en México . . . . .	169
a) Sobre el amparo . . . . .	170
b) Sobre las controversias constitucionales y las acciones de inconstitucionalidad . . . . .	172
2. Supremacía y suprallegalidad constitucionales . . . . .	176
3. La regulación constitucional de las fuentes en el ordenamiento mexicano . . . . .	181
4. Clasificación de las normas de la Constitución mexicana . . . . .	186
5. La aplicabilidad de la Constitución . . . . .	191

CAPÍTULO SÉPTIMO  
SOBRE LA CONSTITUCIÓN ABIERTA

I. La Constitución abierta y el pluralismo jurídico . . . . .	199
1. Los límites de la apertura constitucional . . . . .	203
2. La apertura constitucional externa y el orden jurídico internacional. La posición de los tratados internacionales en el sistema jurídico mexicano . . . . .	204
A. La Constitución y los tratados. Una aproximación a sus relaciones . . . . .	207
B. Algunas propuestas de cambio . . . . .	210
II. <i>Excursus</i> sobre el constitucionalismo de la Comunidad Europea . . . . .	213

CAPÍTULO OCTAVO  
LA CONSTITUCIÓN MEXICANA Y SU NORMATIVIDAD

I. Notas para la clasificación de la Constitución mexicana . . . . .	215
--	-----

1. La clasificación de Karl Loewenstein . . . . .	216
2. La clasificación de Jorge Carpizo . . . . .	218
II. Propuestas para reforzar la normatividad constitucional . . . . .	220
1. La técnica legislativa . . . . .	220
2. La regulación legislativa de los derechos fundamentales . . . . .	222
3. Una nueva interpretación constitucional . . . . .	225

TERCERA PARTE  
LA REFORMA CONSTITUCIONAL: FUNCIÓN,  
PROCEDIMIENTOS Y LÍMITES

CAPÍTULO NOVENO  
SOBRE LA REFORMA CONSTITUCIONAL Y SUS FUNCIONES

I. Introducción . . . . .	233
II. Las funciones de la reforma constitucional . . . . .	234
La tensión cambio-permanencia y la normatividad de la Constitución . . . . .	237

CAPÍTULO DÉCIMO  
LOS PROCEDIMIENTOS DE REFORMA CONSTITUCIONAL

I. El procedimiento de la reforma . . . . .	241
1. La importancia del procedimiento . . . . .	242
2. El procedimiento de reforma en dos Constituciones pre- cursoras . . . . .	243
A. La reforma constitucional en la Constitución de Es- tados Unidos de 1787 . . . . .	244
B. La reforma constitucional en la Constitución de Cádiz . . . . .	247
II. Las cuestiones discutidas . . . . .	248
1. ¿Qué órgano debe hacer las reformas constitucionales?	249
2. ¿Procedimiento único o doble? . . . . .	252
3. ¿Cuánta rigidez? . . . . .	254

4. La participación popular . . . . .	255
A. La iniciativa de reforma . . . . .	257
B. El referéndum . . . . .	258

CAPÍTULO DECIMOPRIMERO  
LOS LÍMITES DE LA REFORMA CONSTITUCIONAL:  
ALGUNOS PROBLEMAS

I. Tipos de límites . . . . .	260
II. Límites explícitos: las cláusulas de intangibilidad . . . . .	260
III. Límites implícitos: el problema de la reforma de las normas de reforma y de la revisión total de la Constitución . . . . .	264

CAPÍTULO DECIMOSEGUNDO  
LA REFORMA CONSTITUCIONAL EN MÉXICO

I. La función de la reforma constitucional en México . . . . .	267
II. El procedimiento de reforma en México . . . . .	269
III. Las cuestiones discutidas: rigidez y participación popular . . . . .	271
1. Sobre la rigidez . . . . .	271
2. La participación popular . . . . .	273
IV. El control de las reformas . . . . .	275
 Bibliografía . . . . .	 279

*Constitución, reforma constitucional y fuentes del derecho en México*, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se terminó de imprimir el 18 de junio de 1998, en los talleres de J. L. Servicios Gráficos, S. A. de C. V. En la edición se empleó papel bond 70 x 95 de 50 kg. para las páginas interiores y cartulina couché de 162 kg. para los forros. Consta de 1,000 ejemplares.