

---

---

## INICIATIVAS IBEROAMERICANAS DE INTERÉS COMPARTIDO\*

---

---

DR. DAVID EDELMAN

**S**r. Vicepresidente de la República de Panamá; Sr. Víctor N. Juliao Gelonch, Ministro de Economía y Finanzas de Panamá; Dr. José Natividad González Parás, Presidente del Consejo Directivo del CLAD, señores Ministros, señores Secretarios de Estado, señores Jefes de Delegación, señoras y señores.

En el editorial del último número de la Revista del CLAD "Reforma y Democracia", me permití reseñar algunas de las conclusiones más sobresalientes del último informe sobre progreso económico y social del BID, titulado "Desarrollo, más allá de la economía". En dicho informe el BID manifiesta su inquietud por la multiplicación de señales de ingobernabilidad en los países del área. Indica este informe que, con escasas excepciones, el panorama regional se caracteriza por partidos políticos débiles, apatía respecto de la democracia, un sistema judicial debilitado, bajos niveles de interés político y bloqueo político entre los poderes públicos. Según los cálculos de esta institución multilateral de financiamiento, dos tercios de la brecha de 10,600 dólares anuales en el ingreso promedio *per cápita* entre los países desarrollados y América Latina, puede atribuirse a "instituciones públicas menos eficaces, predecibles y transparentes". Otro de los hallazgos del informe, es que en los últimos 50 años América Latina cayó del segundo al quinto lugar mundial por regiones en materia de producto bruto *per cápita*, solo por delante de África. Los principales problemas de la región, concluye el estudio, son la baja tasa de crecimiento y estabilidad económica, la desigualdad en la distribución del ingreso, el estancamiento educativo más allá de la escuela primaria, el poco respeto por la vida y la propiedad y la ingobernabilidad.

Estas conclusiones son, por supuesto, altamente preocupantes. Ponen en entredicho, entre otros factores, la pertinencia y la eficacia de las reformas del Estado realizadas en los últimos veinte años en América Latina y tienen relación directa con el propósito y la razón de ser de esta Conferencia de Ministros de Administración Pública y Reforma del Estado que hoy se inaugura en su tercera versión.

\* Mensaje pronunciado por el Dr. David Edelman, Secretario General (a.i.) del Centro Latinoamericano de Administración para el Desarrollo en la ceremonia inaugural de la III Conferencia Iberoamericana de Ministros de Administración Pública y Reforma del Estado.

Digo esto en atención a que la institucionalización de esta Conferencia en el marco de la Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno permite, desde una perspectiva sectorial, analizar críticamente tópicos de alta relevancia de la problemática de transformación del Estado y la adecuación de su aparato de gestión, para de esta manera alimentar con sus conclusiones a la agenda de los mandatarios regionales y suministrarles elementos de juicio que posibiliten la adopción de decisiones del más alto nivel, a efecto de acelerar y consolidar estos procesos de reforma y modernización.

En lo que hace a esta Conferencia en particular, durante la jornada de hoy y la de mañana, los señores Ministros y Jefes de Delegación tendrán la oportunidad de discutir y recomendar cursos de acción respecto de dos temas que tienen relación directa de causalidad con algunas de las conclusiones críticas del informe del BID.

El primero está referido a "Estrategias de modernización institucional para una gestión eficiente de promoción del bienestar de la niñez y la adolescencia". Este tópico está vinculado con el tema central de la X Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno, que también se realizará en Panamá en el curso de este año, y que se titula "Unidos por la niñez y la adolescencia, base de la justicia y la equidad en el nuevo milenio". Este foco de atención se centrará en promover estrategias institucionales de desarrollo social que permitan ampliar las oportunidades y garantizar los derechos de la niñez y la adolescencia en los países de la región.

El segundo eje temático en el que se focalizará el análisis y debate de esta Conferencia se refiere a "La innovación tecnológica en la contratación de compras gubernamentales: Un nuevo camino hacia la eficiencia, la transparencia y la competitividad". La discusión de este tópico pretende analizar los esfuerzos que están realizando los países de la región para modernizar su gestión en materia de contratación de compras gubernamentales, especialmente en lo que se refiere a la incorporación de innovaciones en materia de tecnología informática y telemática con el propósito de hacer que esta función se convierta en más transparente, eficiente y económica.

Como resulta obvio, los temas que acabo de señalar están orientados a responder algunas de las interrogantes que precisamente plantea el ya referido informe del Banco Interamericano de Desarrollo. Uno que se vincula a la política social, durante años el talón de Aquiles de las estrategias de desarrollo sustentable y equilibrado en América Latina, y el otro, que tiene relación con los esfuerzos innegables de muchos gobiernos de la región, no sólo para optimizar la dimensión económica de la función de las adquisiciones

gubernamentales, sino también para enfrentar frontal y radicalmente el flagelo de la corrupción, otro de los focos endémicamente vulnerables de las instituciones públicas del área.

Finalmente, se prevé la realización de un "Foro de Concertación" que consistirá en una ronda de negociaciones que permita convenir programas de cooperación técnica horizontal en materia de los temas discutidos en la Conferencia entre los países participantes.

Además, esta Conferencia también tiene el propósito de promover iniciativas iberoamericanas de interés compartido por los países participantes.

En el caso de la II Conferencia realizada en La Habana, Cuba, en junio del año pasado, en la "Declaración de La Habana" el informe de conclusiones adoptado por dicha Conferencia, se tuvo la oportunidad de conocer y evaluar varias iniciativas, en relación con las cuales acordó proponer lo siguiente:

1. Respalda la organización de un espacio de intercambio electrónico entre gestores públicos preocupados con los problemas de gestión del Estado y el desempeño de las organizaciones públicas, para dinamizar un proceso de intercambio de conocimientos, experiencias exitosas e ideas innovadoras.
2. Sugerir la constitución de un Programa Iberoamericano de Formación y Capacitación Interactiva a Distancia de Funcionarios Públicos, utilizando las capacidades institucionales y tecnológicas disponibles, propendiendo a su desarrollo y fomentando la colaboración e intercambio de programas de aprendizaje. En esta línea se incluye la creación de una Maestría a Distancia en Tecnologías Informáticas para la Gestión Pública.
3. Crear un Premio Iberoamericano de Calidad en materia de Gestión Pública.
4. Propugnar la creación de unas líneas éticas de actuación pública válidas para los funcionarios públicos y apoyar iniciativas vigorosas que permitan contar con una estrategia iberoamericana de cooperación para la lucha contra la corrupción. En este contexto se apoya la realización de un Taller Iberoamericano sobre Eficiencia e Integridad en el Gobierno como Estrategia para enfrentar la corrupción.

## INICIATIVAS IBEROAMERICANAS DE INTERES COMPARTIDO

---

---

Permítasme ahora, muy brevemente, informar a esta Conferencia respecto de los grados de avance que el CLAD ha logrado en relación a las iniciativas mencionadas.

En relación a la primera de las propuestas, el CLAD ha constituido un "Foro Permanente sobre Innovaciones en el Servicio Civil". La intención del CLAD, en una primera etapa, es congrega a todos los responsables de las entidades públicas encargadas de la administración y reforma del servicio civil y a un número restringido de funcionarios de alto nivel, a fin de que puedan compartir experiencias, en especial sobre las innovaciones que se están introduciendo a fin de adaptar el servicios civil a los requerimientos de una nueva gestión pública para América Latina y la Península Ibérica. La medición del desempeño individual, la flexibilización de los sistemas laborales, la creación de regímenes diferenciados según el tipo de personal son, entre otros, temas que se están debatiendo en la región. Con base en la experiencia acumulada sobre estos tópicos y otros, se podrán aportar importantes contribuciones a este debate mostrando estrategias posibles para enfrentar problemas, obstáculos institucionales, desafíos futuros.

En relación a la segunda de las resoluciones adoptadas en La Habana, el CLAD está trabajando activamente en las tareas preparatorias que permitan dar inicio a actividades relacionadas con la formación y capacitación a distancia de funcionarios públicos.

En este sentido, se están adelantando dos iniciativas. La primera, relacionada con la puesta en marcha de la Red Iberoamericana de Formación Interactiva a Distancia de Funcionarios Públicos (RIFID), concebida en el marco de un acuerdo de cooperación entre el INAP de México, el Instituto Latinoamericano de Comunicación Educativa (ILCE) y el CLAD. Actualmente se está elaborando un plan maestro que contendrá toda la información institucional, normativa, académica y tecnológica que posibilite la puesta en marcha de dicha red.

La segunda, se refiere al proyecto de una Maestría a Distancia en Gestión Pública que está siendo elaborada por el INAP de España, con base en la vasta experiencia que dicha institución tiene en esta disciplina.

El CLAD espera, en un futuro muy cercano, poder anunciar a los gobiernos de sus países miembros, acciones y ofertas concretas en relación a los proyectos antes mencionados, que procuran impulsar la incorporación de innovaciones en tecnología informática y de telecomunicaciones al esfuerzo inmenso que significa la formación y capacitación de servidores públicos, de acuerdo con estándares de excelencia actualmente disponibles en este campo.

En referencia al tercer punto de la "Declaración de La Habana", el CLAD ante la imposibilidad e impracticabilidad de constituir por sí solo un premio significativo a la calidad en la gestión pública, ha sido incluido después de múltiples negociaciones en el Jurado Internacional del 1er. Premio a la Calidad a las Administraciones Públicas que otorga la Fundación Iberoamericana para la Gestión de la Calidad (FUNDIBQ). Adicionalmente, a este respecto se está trabajando activamente con dicha Fundación en conseguir que el CLAD no sólo forme parte del Jurado Internacional sino que tenga un rol coauspiciante en este premio, que tiene el potencial de convertirse en un poderoso instrumento de estímulo al proceso continuo de mejoramiento y modernización de las organizaciones públicas en Iberoamérica.

Finalmente, en relación a la cuarta resolución de la "Declaración de La Habana", las noticias no son tan alentadoras como las anteriores. A pesar de los múltiples esfuerzos e iniciativas emprendidas por el Centro para poder acoplarse al programa que en esta materia desarrolla el Banco Mundial, las gestiones hasta ahora han sido infructuosas. Una visita acordada y posteriormente incumplida, a la sede del Centro en Caracas por parte de los funcionarios responsables de esta actividad en el BM y una videoconferencia para discutir detalles de la referida asociación interinstitucional que no se pudo realizar, nos impide informar respecto de logros concretos sobre esta iniciativa. Sin embargo, esto no nos desalienta, seguiremos en el empeño.

Ya para concluir, quisiera agradecer a las muchas personas e instituciones que hacen posible que este evento se realice en condiciones tan augurales. En primer término, a ustedes señores Ministros y Jefes de Delegación que hacen un espacio en su abigarrada agenda de tareas, para poder darnos la oportunidad de beneficiarnos de su experiencia y de sus conocimientos. Apreciamos en alto grado su presencia en esta cita.

En segundo lugar, al Presidente del Consejo Directivo del CLAD, Dr. José Natividad González Parás, por haber apoyado y estimulado sin reservas a la Secretaría General en todas las gestiones e iniciativas para materializar este evento.

Y, utilizando esa intraducible fórmula lingüística del inglés, *last but not least*, al gobierno de Panamá, a través de su Ministerio de Economía y Finanzas, por su generosidad, apoyo y trabajo denodado. Muchas gracias Sr. Ministro por abrirnos tan generosa y hospitalariamente las puertas de esta tierra, tierra no en balde crisol de los sueños anfictionicos de Bolívar. Gracias también a Donaciana Acosta, de alguna manera artífice de la complicadísima trama logística que es indispensable para que eventos de este nivel lleguen a buen puerto,

y junto a Donaciana a toda esa cantidad innominada de funcionarios del gobierno de Panamá que han puesto todo su esfuerzo y su tenacidad al servicio de esta reunión.

Finalmente, quisiera compartir una reflexión con ustedes. Cuando en el lenguaje de las ciencias sociales ya se ha internalizado con legitimidad la noción de la "nueva economía" y por ende de la nueva sociedad que emerge de ella, es a veces triste constatar que en muchos de nuestros países no se ha consolidado ni siquiera la vieja economía y, por lo tanto, pervive en su seno la vieja sociedad, la sociedad de la inequidad y la exclusión, la sociedad de los doscientos veinte millones de pobres, veinte millones más que en la década pasada, la sociedad del rezago tecnológico, la sociedad de las instituciones endeblés y, a veces, la sociedad de la desesperanza. Quisiéramos, en consecuencia, abrigar la esperanza de que conferencias del calibre de la que hoy tenemos la oportunidad de iniciar, sirvan al propósito de inducir en los decisores de los asuntos públicos un sentido de urgencia y pragmatismo que permita volcar al Estado y a sus instituciones al servicio de los grandes y nobles anhelos colectivos de paz, justicia y bienestar.

Gracias.