

PRESENTACION

En septiembre de 1972 el Instituto Internacional de Ciencias Administrativas llevó a cabo una mesa redonda que trabajó en torno a la realización del XVI Congreso Internacional de Ciencias Administrativas. El lugar de reunión fue Caracas, y uno de los acuerdos concedió a México la sede del Congreso que debía llevarse a cabo en julio de 1974.

Sin embargo, el XVI Congreso no fue la única materia de la preocupación de los participantes en la mesa redonda de Caracas. El contacto entre los administradores latinoamericanos y la colaboración de la Escuela Interamericana de Administración Pública de la Fundación Getulio Vargas, del Brasil, y del Instituto Nacional de Administración Pública, de México, hicieron posible la expresión de una necesidad que ha venido sintiéndose de un modo cada vez más explícito en nuestros países; esto es, la necesidad de examinar el camino que cada una de las naciones de América Latina ha tomado para adecuar su administración a las exigencias de todo Estado moderno. Este examen —se pensó— ayudaría a situar claramente a la administración pública como un instrumento indispensable en la viabilidad de los planes de desarrollo socio-económico de Latinoamérica, además de ofrecer una manera concreta de acercamiento y comprensión entre países que comparten una misma cultura.

El Primer Seminario Interamericano de Reforma Administrativa, fruto de este acercamiento, se realizó en dos etapas. La primera tuvo lugar en Río de Janeiro en diciembre de 1973 y contó con el auspicio económico del Ministerio de Planeación y Coordinación General de Brasil. Asistieron noventa y tres autoridades representantes de catorce países de América y expertos de siete organismos internacionales. Esta primera etapa estuvo orientada esencialmente hacia el acopio de material informativo y el intercambio de ideas lo cual permitió el detenido examen de las *experiencias* de cinco países —Brasil, Colombia, México, Panamá y Venezuela— como muestra de los obstáculos y realizaciones de la administración pública en Latinoamérica.

Con base en las postulaciones e inquietudes manifestadas durante los trabajos del Seminario en su primera etapa y recogiendo las principales preocupaciones en torno a la formalización y ejecución del proceso de reforma administrativa, la Escuela Interamericana de Administración Pública del Brasil y el Instituto Nacional de Administración Pública de México prepararon y definieron los temas y consecuentes documentos para llevar a cabo la segunda etapa del Seminario. Esta se realizó en México en julio de 1974. Fue organizada por el Instituto Nacional de Administración Pública y tuvo el patrocinio de la Secretaría de la Presidencia. Noventa y tres representantes de dieciocho países y de cuatro organismos internacionales estudiaron y dialogaron a propósito de los objetivos que dieron vida al Seminario: *La búsqueda de una administración pública en un Estado capaz de responder a las necesidades del desarrollo como un todo; la disposición de elementos que permitan adaptar la teoría y la enseñanza de la administración pública a la realidad regional; la presentación de documentos específicos que puedan ser adecuados en términos generales como indicadores básicos para el desempeño de los procesos de reforma; la secuencia entre las etapas del Seminario y las posibilidades concretas de colaboraciones duraderas.*

Por razón natural la segunda etapa del Primer Seminario Interamericano de Reforma Administrativa se ocupó mayormente de categorías analíticas. La teoría general de la administración pública y la reforma administrativa; las similitudes y diferencias de reforma administrativa en cinco experiencias nacionales: objetivos y metodología adoptada; los programas de investigación para una reforma administrativa: investigación y desarrollo administrativo en América Latina, y la conceptualización y alcance de la reforma administrativa, fueron los temas de esta etapa. En su desarrollo se plantearon recomendaciones y consideraciones con el objeto de orientar, en el terreno conceptual, los esfuerzos de reforma administrativa que se está llevando a cabo en los distintos países de América Latina.

El Instituto Nacional de Administración Pública presenta en este volumen el material producido para el Primer Seminario Interamericano de Reforma Administrativa. Hemos dispuesto este material en una forma orgánica; es decir, no necesariamente como una memoria o protocolo de reunión, sino tratando más bien de constituir una secuencia que permita a lector tener una visión nítida y global de la historia contemporánea y de los problemas de la administración en los países que fueron abordados. Para lograr este propósito hemos debido sacrificar una parte del material que los participantes aporta-

ron como anexos legislativos, bibliográficos o históricos. Proporcionamos, sin embargo, tanto al experto como al estudiante, una colección de textos de la mayor utilidad que de otra manera serían asequibles sólo a través de fuentes muy diversas.

El Instituto Nacional de Administración Pública, responsable de esta publicación, no puede dejar de reconocer la tarea de las personas encargadas de la organización del Primer Seminario Interamericano de Reforma Administrativa. Al margen del apoyo institucional, las personas dan a los acontecimientos el impulso de su entusiasmo y su capacidad de organización. Es el caso de Athyr Guimaraes, Director de la Escuela Interamericana de Administración Pública de la Fundación Getulio Vargas del Brasil a quien se debe la idea de organizar este encuentro latinoamericano. Sin su aliento, dirección y apoyo el Seminario no hubiera tenido lugar. Asimismo, es necesario agradecer la tarea diligente del Sr. Nelson Mello e Sousa responsable de la organización de la primera etapa del Seminario en Río de Janeiro y de la Srta. Lidia Camarena Adame responsable eficaz de la organización de la segunda etapa en México.

ANDRES CASO