

## PREFACIO DEL INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACION PUBLICA

*Respecto de la administración pública como objeto de conocimiento ha surgido una fascinante polémica: la determinación de su lugar como ciencia o sólo como disciplina. Más acá de cualquier discusión estéril sobre este problema está la tarea concienzuda y tenaz de distintos investigadores y docentes, quienes en su quehacer cotidiano transforman nuestra visión de la realidad administrativa.*

*El presente trabajo sintetiza este proceso, constatando a su vez, una antigua apuesta: resolver el grado en que la creación y funcionamiento de las instituciones estatales están influidas por un proyecto político, sus decisiones, sus actores y sus metas.*

*El estudio de la realidad administrativa mexicana en el contexto de la formación y consolidación del Estado surgido de la Revolución y el seguimiento del proceso histórico mexicano marcado por una estrategia de desarrollo en lo económico, y la conformación de un proyecto político, en los intensos años de la institucionalización que va de Calles a Cárdenas, sugieren repercusiones en la formación de los aparatos estatales, los cuales no pueden menos que plasmar la rica complejidad de las relaciones sociales, de las relaciones de poder.*

*Este trabajo, con la ambición que representa conjuntar dos aspectos que, engañosamente, pudieran aparecer diferenciados: la política y la administración, es ante todo un avance significativo para la administración pública y para la ciencia política por igual, ya que permite superar la arbitraria delimitación de campos de conocimiento. Allí donde otros observan un exceso, en el que afirman que lo político contamina lo téc-*

*nico, lo neutral de la acción del Estado, nosotros observamos el descubrimiento de un componente indispensable, estructural e histórico de la administración: la política como voluntad y como lucha. El INAP, al publicar esta obra, ganadora del Premio de Administración Pública 1979, se incorpora a la polémica que necesariamente surgirá de esta posición, con la certeza de que emanarán de ella multitud de respuestas, definiciones, conceptos, tareas y acciones concretas.*

**Luis García Cárdenas**