

INTRODUCCION

La formación del Estado y la administración pública modernos tiene su gestación desde la época de la monarquía absoluta, la que se encuentra directamente relacionada con el diseño e incorporación de tecnologías que arraigan al Estado a través de la administración en el ámbito de la sociedad.

La presencia del Estado en la sociedad es producto de un proceso ascendente. Durante la aludida época coincide con la formación de los estados-nación; simultáneamente, la centralización político-administrativa de los estados es producto de las transformaciones de las sociedades occidentales.

La formación del Estado moderno y su centralización se desarrolla paralelamente al de la producción, cambio y consumo, que se traducen en las premisas del modo de producción capitalista.

Las nuevas formas de producción e intercambio, así como la organización política que adopta la sociedad, engendran los estratos y las clases sociales identificadas como clases productivas, asalariadas y el correspondiente estrato de la burocracia. Al paso de estas transformaciones sociales, las mayorías van quedando como clases subordinadas, presas de un conjunto de problemas derivados de la escasez de recursos materiales y económicos de que son objeto dentro de la división y distribución de la riqueza nacional.

Es en el anterior contexto que el Estado y la administración pública tienen que definir políticas para desarrollar y reproducir las condiciones del modo de producción, del cual son causa y efecto;

asimismo, se precisa de la definición y ejecución de políticas dirigidas a las clases desposeídas. Se inicia, entonces, la administración del pauperismo o de la pobreza.

En este ensayo, con posterioridad al establecimiento del marco conceptual teórico-metodológico del presente trabajo, hacemos un estudio de la formación de la administración pública durante el estado absolutista como fenómeno histórico-social y, de manera central, se pretende ubicar el origen y desarrollo de la beneficencia, asistencia, seguridad y bienestar social desde la perspectiva estatal; en este sentido, nos detenemos en el análisis de lo que constituyó la política de bienestar de la monarquía absoluta.

En particular, hacemos alusión al estado de policía alemán, así como al fenómeno del cameralismo que le es inherente, percatándonos que del conjunto de acciones de policía que emprendió aquél destacan las correspondientes a la asistencia, beneficencia y bienestar social de los súbditos; el campo del trabajo social en el ámbito estatal, empieza, por tanto, a ser definido y delimitado.

También es objeto del presente estudio el análisis de la evolución de la asistencia y acción social en la Nueva España. Continuando en sentido cronológico, analizamos, asimismo, su evolución en nuestro país a partir del Siglo XIX; en este último caso, hacemos mención al desarrollo de los sectores de bienestar social de la administración pública: educación, salud, trabajo y previsión social, así como lo correspondiente al papel de la Secretaría de Gobernación en materia de beneficencia, asistencia y bienestar social.

Se incluye la organización correspondiente de los sectores antes aludidos, además del de desarrollo urbano y ecología, con objeto de obtener una panorámica general de las unidades de que se encuentran integrados y que, en conjunto, llevan a cabo la política estatal de beneficencia, asistencia, acción, seguridad y bienestar social dentro de la sociedad civil mexicana.

El nexo existente entre el desarrollo histórico de la prestación de servicios que brinda el Estado a través de la administración pública por sus sectores de bienestar social y el quehacer profesional del licenciado en trabajo social es muy estrecho, en virtud de localizarse en las mismas dependencias y entidades de la propia administración pública gran parte de su ámbito laboral.

Con objeto de un mayor abundamiento, conviene destacar que, derivado de las contradicciones sociales y de la situación de las clases menos favorecidas, el Estado asume responsabilidades en materia de bienestar social, realidad que nos explica en gran medida la naturaleza y carácter del trabajo social.

Además, en el presente trabajo nos proponemos efectuar una aproximación a la política del bienestar social en los momentos actuales; en este sentido, resulta fundamental el estudio de ésta en el contexto del Sistema Nacional de Planeación Democrática. Por tanto, desarrollamos en el sexto apartado lo relativo a la planeación y la política de bienestar social; realizamos, asimismo, una breve síntesis de la evaluación de la planeación en México, los aspectos relevantes del Sistema Nacional de Planeación Democrática, así como los contenidos específicos de la política de bienestar social en los sucesivos planes de desarrollo de nuestro país: el Plan Global de Desarrollo y el Plan Nacional de Desarrollo.

Renglón importante lo constituye el mercado de trabajo del profesional en trabajo social, por ende, enunciamos de manera representativa las dependencias y entidades de la administración pública federal potencialmente demandantes de los servicios del egresado en trabajo social; no se pretende agotar las funciones, actividades y tareas que el profesional de trabajo social tiene que enfrentar a lo largo de su ejercicio laboral, sino efectuar una aproximación a tan vasto campo de actuación.

Pretendemos, además, proporcionar y hacer énfasis en los elementos que coadyuvan a orientar al de recién ingreso, al estudiante y al egresado de trabajo social, para complementar y dar mayor consistencia a la idea sobre el contenido y campo laboral del área objeto de investigación. Asimismo, deseamos se constituya en instrumento de difusión dentro de las dependencias y entidades de la administración pública que demanden los servicios profesionales del trabajador social.

En este mismo orden de ideas, puntualizamos el perfil de capacidades y actitudes fundamentales que el profesional de trabajo social requiere dominar, para desenvolverse en cinco campos inherentes a su ejercicio laboral: como directivo, como investigador, como consultor, como docente y como promotor social.

A manera de epílogo, concluimos el presente trabajo destacando una de las estrategias impulsadas durante el actual régimen presidencial de Miguel de la Madrid Hurtado que, a nuestro juicio, modificará sensiblemente las relaciones del Estado con la sociedad: la descentralización de la vida nacional.

En el dinámico proceso de desconcentración-descentralización, es de subrayarse que los sectores que se ubican como prioritarios en dicho proceso son, precisamente, los sectores de bienestar social, lo que ofrece enormes perspectivas a carreras técnicas y profesionales como el trabajo social, en virtud de que los rubros identificados en el sector público con el sector de bienestar social, son donde el trabajador social encuentra su campo de actuación más propicio.

En suma, la prospectiva del profesional en trabajo social estará determinada por las actuales condiciones económicas, políticas y sociales, así como por la acción que en forma individual, pero fundamentalmente colectiva, despliegue el citado profesional para hacer una realidad la descentralización de la vida nacional en todos los ámbitos.

Finalmente queremos dejar constancia que el presente trabajo constituye una primera aproximación a tan complejo cuanto apasionante tema, por lo que solicitamos la paciencia e indulgencia del lector, al interesarse conjuntamente con nosotros en el objeto de estudio ahora abordado.