



SANTIAGO NIETO
YAMILE MEDINA PÉREZ

**Control externo
y responsabilidad
de los servidores
públicos
del Distrito Federal**

UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

CONTROL EXTERNO Y RESPONSABILIDAD
DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS
DEL DISTRITO FEDERAL

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS
Serie ESTUDIOS JURÍDICOS, Núm. 73

Coordinador editorial: Raúl Márquez Romero
Edición: Martha Eugenia Patraca
Formación en computadora: D. Javier Mendoza Villegas

CONTROL EXTERNO
Y RESPONSABILIDAD
DE LOS SERVIDORES
PÚBLICOS
DEL DISTRITO FEDERAL

SANTIAGO NIETO
YAMILE MEDINA PÉREZ

Compiladores



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO
MÉXICO, 2005

Primera edición: 2005

DR. 2005 © Universidad Nacional Autónoma de México

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Circuito Maestro Mario de la Cueva s/n
Ciudad de la Investigación en Humanidades
Ciudad Universitaria, 04510 México, D. F.
Impreso y hecho en México

ISBN 970-32-1984-5

*A María de la Luz Mijangos Borja
Contadora Mayor de Hacienda
de la Asamblea Legislativa del Distrito Federal*

CONTENIDO

Prólogo	XIII
Daniel MÁRQUEZ GÓMEZ	
Introducción	XXIII

REGLAS Y PRINCIPIOS EN EL SISTEMA JURÍDICO DE LA RESPONSABILIDAD DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS DEL DISTRITO FEDERAL

Yamile MEDINA PÉREZ
Santiago NIETO

I. A manera de introducción	1
1. Replantear la responsabilidad de los servidores públicos	1
2. Responsabilidad, reglas y principios. Breves consideraciones desde la teoría del derecho	11
3. El concepto de responsabilidad	16
4. Delimitaciones conceptuales: control, responsa- bilidad, rendición de cuentas y fiscalización	22
II. Principios jurídicos de la responsabilidad de los servi- dores públicos	26
1. Responsabilidad y democracia. Un alegato sobre la legalidad y la discrecionalidad de los servido- res públicos en el Estado democrático	26

2. La costumbre administrativa y el principio de legalidad	30
3. Discrecionalidad y arbitrariedad. Las esferas no controladas	31
4. La interpretación en materia de responsabilidades	34
5. Responsabilidad y principios de la administración pública	38
6. Motivación, fundamentación y justificación de las decisiones de la administración pública	43
III. Las reglas en el sistema de responsabilidad de los servidores públicos	45
1. Breves antecedentes del control en México	45
2. El concepto de servidor público	53
3. Tipología de control	56
4. Criterios de clasificación	58
5. La responsabilidad de los servidores públicos en el Distrito Federal	70
IV. Cinco debates en torno a la responsabilidad de los servidores públicos	86
1. El límite constitucional del artículo 113	86
2. La contratación en las mejores condiciones para el Estado. La reserva legal del artículo 134 constitucional	89
3. La autolimitación de las actividades del Estado	90
4. La responsabilidad resarcitoria	96
5. El debate de los órganos autónomos	97
6. El acceso a la información en el Distrito Federal	106

EL DISEÑO INSTITUCIONAL DE LA CONTADURÍA
MAYOR DE HACIENDA DE LA ASAMBLEA
LEGISLATIVA DEL DISTRITO FEDERAL

Santiago NIETO

I. Introducción	113
II. El estudio de los diseños institucionales	114
III. Evolución jurídica y fáctica de la Contaduría Mayor de Hacienda	119
1. La Contaduría Mayor de Hacienda de la Asam- blea de Representantes del Distrito Federal	119
2. La reforma de 1999	122
3. Las reformas de 2001 y 2004	125
IV. Los contadores mayores de Hacienda (1995-2002)	127
1. Formación académica	130
2. Vinculación política	130
3. Desarrollo profesional	131
V. Problemas de diseño institucional	134
1. Problemas estructurales	136
2. Ámbito procedimental	144
3. Relaciones laborales	150
4. Problemas ideológicos	152
VI. La Comisión de Vigilancia	153
VII. La Contaduría Mayor de Hacienda bajo el frío prisma de los números	154
VIII. Conclusiones	159

LA RESPONSABILIDAD ADMINISTRATIVA
PROMOVIDA POR LA CONTADURÍA
MAYOR DE HACIENDA

Erick PARRA CORREA
Mildred Alejandra JIMÉNEZ GALAVIZ

I. Introducción	163
II. La responsabilidad administrativa	166
III. Sujetos de la responsabilidad administrativa	171
IV. La Contraloría General del Distrito Federal	178
1. Presentación de quejas o denuncias	178
2. Solicitud de fincamiento de responsabilidades	179
3. Conocimiento o vista de posibles infracciones administrativas que hacen otros órganos de la ad- ministración pública	179
V. La Contaduría Mayor de Hacienda de la Asamblea Legislativa del Distrito Federal	180
VI. Procedimiento	186
1. Efectos de las resoluciones	191
2. Sanciones	196

LA RESPONSABILIDAD RESARCITORIA
PROMOVIDA POR LA CONTADURÍA MAYOR
DE HACIENDA DE LA ASAMBLEA LEGISLATIVA
DEL DISTRITO FEDERAL

Deyanira SOTO VELÁZQUEZ
Drisdel Guillermo DURÁN CONTRERAS

I. Introducción	201
II. Concepto	202

CONTENIDO

XI

III. Objeto	205
IV. Naturaleza jurídica	209
V. Sujetos	212
VI. Procedimiento para la solicitud de inicio de responsabilidades resarcitorias promovida por la Contaduría Mayor de Hacienda	219
VII. Procedencia legal de la solicitud formulada por la Contaduría Mayor de Hacienda	223
Bibliografía	229

Control externo y responsabilidad de los servidores públicos del Distrito Federal, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se terminó de imprimir el 14 de enero de 2005 en los talleres de Impresión y Comunicación Gráfica, S. A. de C. V. En esta edición se empleó papel cultural 57 x 87 de 37 kg. para las páginas interiores y cartulina couché de 162 kg. para los forros; consta de 1,000 ejemplares.