

PRESENTACIÓN

Ningún libro del distinguido jurista peruano Domingo García Belaunde necesita presentación, en virtud de que este jurisconsulto es muy conocido en toda América Latina, en muchos países de Europa y, singularmente en México, donde se respeta su intelecto, su labor académica y se le considera muy cercano a los profesores de derecho constitucional.

Domingo García Belaunde es muy conocido porque ha escrito una obra importante en calidad y en cantidad, y en la cual se auxilia, con especial éxito, del método comparativo; ha creado en Perú una escuela de derecho constitucional, que es una de las más importantes en el continente, con muchos discípulos en todo el territorio de esa bella nación, que investigan y publican; el número de revistas especializadas se ha multiplicado; es uno de los más activos impulsores del conocimiento de diversos aspectos del derecho constitucional en América Latina, a él y al profesor español Francisco Fernández Segado debemos la edición de trascendentes obras colectivas al respecto; ha sido y es uno de los soportes del Instituto Iberoamericano de Derecho Constitucional, organismo que reúne a los especialistas en esta hermosa y esencial disciplina; ha luchado por el fortalecimiento y el perfeccionamiento de las instituciones jurídico-políticas de Perú desde diversas tribunas, y es un incansable promotor de la cultura jurídica, organizador de eventos académicos, conferencista y congresista.

En Domingo García Belaunde acontece en apariencia una paradoja: aunque es aún joven, quizás en su madurez intelectual, es ya en sí mismo una institución del derecho constitucional en América Latina.

Este libro recoge sus ensayos y artículos de los últimos años; regresa a varios temas que lo han inquietado con constancia: el control de la constitucionalidad de las leyes, la interpretación constitucional, el sistema electoral, la reforma del Estado, el presidencialismo, el problema de la reelección presidencial y la integración regional, amén de muchos más.

Ciertamente, la columna central de sus reflexiones es Perú, pero desde una perspectiva latinoamericana, ya que no sólo se refiere con regularidad a las leyes fundamentales de esta parte latina del continente, sino que, en diversos ensayos, profundiza, de acuerdo con el tema, en el orden constitucional de varios de nuestros países.

En ese sentido, el profesor García Belaunde es uno de los juristas que se ha preocupado por crear un derecho constitucional latinoamericano, pero con realismo, exponiendo todos los aspectos que nos acercan y todos los que nos separan; retoma la idea del maestro Häberle respecto a Europa, y se pregunta si puede existir “un espacio público latinoamericano”. Contesta, con toda razón, que en la actualidad no cabe tal posibilidad, pero que están dadas las condiciones para que pueda existir, aunque con características diferentes a las señaladas por el profesor alemán. Este proceso será largo, con avances y retrocesos. García Belaunde es optimista al respecto. Yo también lo soy.

El tratadista es un jurista ejemplar, pero en sus análisis no descuida la realidad ni los problemas que debilitan a las instituciones; no es posible hacerlo. Así lo expresa: “Problema aparte, pero que no puede soslayarse, es el relativo a la real y efectiva vigencia de las instituciones jurídicas tan generosamente enunciadas...” En este aspecto, varios de sus ensayos son una lección profunda de historia política de Perú, principalmente de los últimos tres lustros. Muchos de los hechos que narra y de los problemas que los originaron guardan similitudes, por desgracia, con otros países latinoamericanos o son una seria advertencia para naciones como México.

Sus análisis son maduros, equilibrados, expuestos con valentía; se adentra en los problemas y al lector le quedan claros los diversos elementos que configuraron estas difíciles situaciones constitucionales y políticas. Sus reflexiones son de provecho para todos los países de la región que, desde luego, no formamos una unidad como tal, aunque sí puede hablarse “de grandes parecidos y en todo caso, de una familia con rasgos comunes, a tal extremo que en ella pueden encontrarse hechos, situaciones y personajes similares”. A García Belaunde le asiste la razón.

Conocía varios de los ensayos que integran esta obra; leerlos en conjunto es muy agradable y provechoso, debido a que se ocupa de algunos de los grandes temas que inquietan a nuestros países. Las reflexiones y comentarios del profesor peruano son muy útiles, como aquéllos sobre

la existencia de tribunales, cortes y órganos especializados en materia constitucional, los efectos generales de las declaraciones de inconstitucionalidad realizadas por esos órganos, la segunda vuelta, el presidencialismo, la no-reelección inmediata de los titulares de los poderes ejecutivos y la jurisdicción militar.

Domingo García Belaunde, en esta obra, dedica dos ensayos a un gravísimo problema en algunos países de América Latina: las leyes de amnistía o de olvido para quienes han estado vinculados a la lucha contra la subversión, y que cometieron violaciones masivas y salvajes de derechos humanos, con pretextos diversos como el terrorismo, que llevaron al desconocimiento del orden constitucional, como las ejecuciones extrajudiciales, incluso de inocentes. En este aspecto, estudia la amnistía decretada en los asesinatos del célebre caso de Barrios Altos, que incluso llegó a la Corte Interamericana de Derechos Humanos. García Belaunde examina la resolución de esa Corte, que junto con otras de sus sentencias, delinea —según su criterio— una verdadera creación pretoriana, “pues partiendo de muy poco, sentó una base realmente importante para el futuro”. Es la fuerza creativa, expansiva, progresiva y renovadora de los derechos humanos.

Las reflexiones de nuestro autor sobre la segunda vuelta en las elecciones presidenciales en Perú son especialmente valiosas para México, en virtud de que es un tema de la agenda de nuestra reforma del Estado o, dicho con modestia, de las posibles modificaciones constitucionales que habrán de discutirse para perfeccionar nuestra democracia con gobernabilidad, cuestión en la cual no son admisibles los experimentos, mucho menos la ignorancia.

Otro aspecto que me interesó particularmente es su examen de algunas etapas de la reforma del Estado en Perú, las cuales ocurrieron en un “entorno autoritario”, mismo que no es privativo de ese país, sino que acontece en muchos de los de la región, y cuyas raíces son graves problemas políticos, económicos, sociales y culturales muy difíciles de resolver a corto plazo. Asimismo, sus comentarios sobre el presidencialismo en América Latina y el problema de la reelección merecen ponderarse. Éste es uno de los temas nodales de nuestro constitucionalismo, y García Belaunde lo aborda con profundidad, realismo y conocimientos, desde las razones por las cuales la región se inclinó mayoritariamente por tal sistema hasta por qué los problemas que éste plantea no se resuelven con un cambio al sistema parlamentario, sino con la

creación de controles efectivos, con la existencia de una democracia más militante para que los presidentes actúen en el marco jurídico que señala la Constitución, aunque “ello exige una madurez política que, por desgracia, aún no existe en nuestros pueblos”. En algunos de mis estudios he llegado a conclusiones similares. Ésta es una cuestión que se continuará discutiendo en América Latina. Lo único que no es permisible es la comisión de errores o improvisaciones. Tenemos que saber con exactitud, como bien se ha dicho, qué deseamos modificar, cómo hacerlo y para qué.

Así, esta obra de Domingo García Belaunde tiene el mérito de volver a inquietarnos por los ingentes problemas del derecho constitucional en América Latina, pero especialmente nos recuerda que, a pesar de fracasos y tropiezos, la democracia ha avanzado en la región en los últimos lustros. No obstante, resulta imposible desconocer que el camino aún es muy largo para lograr democracias reales, con gobernabilidad y justicia social, que nos permitan alcanzar un verdadero Estado social y democrático de derecho.

México, D.F., agosto de 2003
Jorge CARPIZO