



Jorge Fernández Ruiz
José Alfonso Herrera García

TEORÍA Y PRAXIS DE LA CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA

EL CASO DEL ESTADO
DE GUERRERO



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

TEORÍA Y PRAXIS DE LA CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA
EL CASO DEL ESTADO DE GUERRERO

DOCTRINA JURÍDICA ESTATAL

5



Responsable de la colección: Máximo N. Gámiz Parral

Coordinador editorial: Raúl Márquez Romero
Cuidado de la edición: Jesús Eduardo García Castillo
Formación en computadora: José Antonio Bautista Sánchez

JORGE FERNÁNDEZ RUIZ
JOSÉ ALFONSO HERRERA GARCÍA

TEORÍA Y PRAXIS DE LA CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA

EL CASO DEL ESTADO
DE GUERRERO



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO
México, 2004

Primera edición: 2004

DR © 2004. Universidad Nacional Autónoma de México

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Circuito Maestro Mario de la Cueva s/n
Ciudad de la Investigación en Humanidades
Ciudad Universitaria, 04510 México, D. F.

Impreso y hecho en México

ISBN 970-32-1950-0

CONTENIDO

Prólogo	XV
-------------------	----

PRIMERA PARTE TEORÍA Y PRAXIS DE LA LICITACIÓN

Jorge FERNÁNDEZ RUIZ

I. Introducción	3
II. El Estado	13
III. La administración pública.	16
IV. Concepto de teoría jurídica de la licitación	19
V. El proceso de contratación administrativa	20
1. La etapa preliminar	20
2. La etapa ejecutiva.	21
3. La etapa final	21
VI. Formas de selección del cocontratista.	22
VII. La licitación	22
Teoría de la licitación	23
VIII. El procedimiento de licitación pública	27
1. Modalidades de la licitación pública	28
2. Etapas de la licitación pública	28
IX. Excepciones a la licitación pública	48

1. Excepciones comunes a la licitación de contratos de obra pública y de adquisiciones, arrendamientos y servicios	48
2. Excepciones a la licitación de contratos de adquisiciones, arrendamientos y servicios	49
3. Excepciones a la licitación de contratos de obra pública	50
X. Los licitantes y sus proposiciones.	51
XI. Las garantías en la licitación	55
XII. El fallo de la licitación	57
XIII. Los vicios en la licitación	58
1. Carencia o insuficiencia de partida presupuestal	58
2. Defectos relativos a la convocatoria	60
3. Defectos relativos a las bases de la licitación.	61
4. Irregularidades en la apertura de ofertas	61
5. Anomalías en el fallo	62
XIV. Los recursos administrativos en la licitación	62
XV. Ventajas e inconvenientes de la licitación.	64
1. Ventajas.	65
2. Inconvenientes	65
XVI. La licitación por invitación restringida	66
1. La licitación cerrada	67
2. La adjudicación directa	79
XVII. Bibliografía	86

SEGUNDA PARTE

LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS
EN LA LEGISLACIÓN DEL ESTADO DE GUERRERO

José Alfonso HERRERA GARCÍA

Introducción	93
------------------------	----

CAPÍTULO PRIMERO

LA NOCIÓN DE CONTRATO ADMINISTRATIVO

I. Los caracteres indispensables del contrato administrativo.	97
1. Juridicidad	98
2. Bilateralidad	98
3. Desigualdad de las partes	99
4. Restricción de la libertad de las partes	99
5. Interés público	99
6. Régimen jurídico exorbitante del derecho privado.	100
II. Los elementos esenciales del contrato administrativo.	100
1. Sujetos	101
2. Consentimiento	102
3. Objeto	102
4. Causa	102
5. Finalidad	103
III. La definición de contrato administrativo	103
IV. La clasificación del contrato administrativo	105

CAPÍTULO SEGUNDO

MARCO JURÍDICO DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS EN EL ESTADO DE GUERRERO

I. El artículo 134 constitucional	107
II. La actividad contractual de la administración pública en la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Guerrero	109
1. Atribuciones del Congreso del Estado	109

2. Atribuciones del gobernador del estado	111
3. Prohibiciones constitucionales a los ayuntamientos	112
III. Los contratos administrativos en la legislación secundaria del estado de Guerrero.	112

CAPÍTULO TERCERO

EL CONTRATO DE OBRA PÚBLICA EN LA LEGISLACIÓN DEL ESTADO DE GUERRERO

I. Concepto de obra pública	115
1. Concepto doctrinal de obra pública.	115
2. Concepto legal de obra pública.	116
II. Concepto de contrato de obra pública.	117
III. Régimen jurídico del contrato de obra pública en el estado de Guerrero	118
1. Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de Guerrero número 433	119
2. Ley de Obras Públicas del Estado de Guerrero número 170	126
3. Ley de Desarrollo Urbano del Estado de Guerrero número 211	126
4. Ley que Establece las Bases para el Fomento de Participación de la Comunidad	127
5. Ley del Equilibrio Ecológico y Protección al Ambiente del Estado de Guerrero	129
6. Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Guerrero número 286	129
7. El artículo 41 de la Ley número 255 del Presupuesto de Egresos, Contabilidad Gubernamental y Deuda Pública del Gobierno del Estado de Guerrero	130

8. El artículo 9o. de la Ley que Establece las Bases para el Régimen de Permisos, Licencias y Concesiones para la Prestación de Servicios Públicos y la Explotación y Aprovechamiento de Bienes de Dominio del Estado y los Ayuntamientos	131
---	-----

CAPÍTULO CUARTO

ANÁLISIS DE LA LEY DE OBRAS
PÚBLICAS DEL ESTADO DE GUERRERO
NÚMERO 170

I. Denominación de la Ley	133
II. Aplicación de la Ley	134
III. Cobertura de la Ley	135
IV. Estructura de la Ley	136
V. Articulado ordinario de la Ley	137
1. Las disposiciones generales de la Ley	137
2. La planeación, programación y presupuestación de las obras públicas	138
3. La ejecución de las obras públicas	141
4. La vigilancia, inspección y control de la ejecución de obras públicas	149
5. La obra pública con participación ciudadana.	149
6. El Padrón de Contratistas de Obra Pública del Estado.	150
7. Las infracciones y sanciones	151
8. Los recursos administrativos	152

CAPÍTULO QUINTO

LOS CONTRATOS DERIVADOS DE LA LEY
DE ADMINISTRACIÓN DE RECURSOS MATERIALES

I. Concepto de los contratos administrativos regulados por la Ley de Administración de Recursos Materiales	153
1. Concepto de contrato de adquisición de bienes muebles e inmuebles	153
2. Concepto de contrato de arrendamiento de bienes muebles e inmuebles	154
II. Régimen jurídico de los contratos de adquisición, de arrendamiento y de servicios relacionados con bienes muebles e inmuebles	155
1. Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de Guerrero número 433	155
2. Ley de Administración de Recursos Materiales	157
3. Ley de Entidades Paraestatales del Estado de Guerrero	157
4. Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Guerrero número 286	158
5. El artículo 41 de la Ley número 255 del Presupuesto de Egresos, Contabilidad Gubernamental y Deuda Pública del Gobierno del Estado de Guerrero	159
6. El artículo 4o. de la Ley Orgánica del Fondo Auxiliar para la Administración de Justicia del Estado de Guerrero número 55	159
7. El artículo 9o. de la Ley que Establece las Bases para el Régimen de Permisos, Licencias y Concesiones para la Prestación de Servicios Públicos y la Explotación y Aprovechamiento de Bienes de Dominio del Estado y los Ayuntamientos	160

CAPÍTULO SEXTO
ANÁLISIS DE LA LEY DE ADMINISTRACIÓN
DE RECURSOS MATERIALES

I. Denominación de la Ley	162
II. Aplicación de la Ley	163
III. Cobertura de la Ley	165
IV. Estructura de la Ley	166
V. Articulado ordinario de la Ley	166
1. Las disposiciones generales de la Ley	167
2. Las adquisiciones de bienes muebles e inmuebles	174
3. El arrendamiento de bienes muebles e inmuebles y de la contratación de servicios	177
4. Los capítulos cuarto a sexto de la Ley de Administración de Recursos Materiales	179
5. La vigilancia, las sanciones y los recursos	180
Consideración final	183
Bibliografía	187

Teoría y praxis de la contratación administrativa.
El caso del estado de Guerrero, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se terminó de imprimir el 27 de septiembre de 2004 en los talleres de Fuentes Impresores, S. A. En esta edición se empleó papel cultural 57 x 87 de 37 k. para los interiores y cartulina couché de 162 k. para los forros; consta de 1000 ejemplares.