

# PRESENTACION

Cuando desempeñé el honroso cargo de Presidente de la Junta de Coordinación Política en la LVII Legislatura de la Cámara de Diputados del H. Congreso de la Unión, recibí con beneplácito la iniciativa de un grupo de colegas legisladores para elaborar el libro *Las Finanzas del Sistema Federal Mexicano. Reforma del Sistema Fiscal. Visión Parlamentaria*, que aquí presento a los lectores interesados en este relevante tema de la vida pública del país.

Asimismo, supe de la aceptación por parte del Instituto Nacional de Administración Pública (INAP) para editarlo, consciente de que la obra en su conjunto constituye una aportación significativa para el estudio y análisis de las finanzas públicas de México, sus principales problemas y las propuestas para resolverlos, precisamente en un momento de importantes cambios en la economía y las finanzas del mundo. De esta manera, el INAP sigue cumpliendo eficazmente los fines para los cuales fue establecido hace ya varias décadas.

Integrado por doce ensayos, el libro ofrece un carácter novedoso por el hecho de que la mayoría de los autores aborda el tema seleccionado, no sólo desde la perspectiva del especialista, sino también de la del diputado que da testimonio del trabajo realizado en el cumplimiento de las funciones legislativas y de control que la Constitución General de la República confiere al Congreso mexicano.

Este mayor involucramiento de los legisladores en los temas financieros y fiscales del país, deriva, en parte, de la centralidad política que el Poder Legislativo ha venido adquiriendo en los procesos de formulación y aprobación de las políticas públicas en estas materias, especialmente como consecuencia de la nueva correlación de fuerzas reflejada en las elecciones del 6 de julio de 1997.

Una decisión que contribuyó a retroalimentar ese involucramiento fue en 1999 la creación, al interior de la propia Cámara de Diputados, de la Unidad de Estudios de Finanzas Públicas, concebida como un órgano técnico, de carácter institucional y no partidista, integrado por especialistas en el análisis, organización y manejo de información relacionada con las finanzas públicas del país.

Desde una visión multidisciplinaria, los autores abordan tanto temas que sirven para enmarcar los análisis específicos del caso mexicano -como los que se refieren a las finanzas públicas en los países miembros de la OCDE y la evolución de la economía mexicana-, como aquellos

que tienen que ver con el sistema financiero y su reforma, así como con los ingresos, gastos y endeudamiento del sector público en el marco del federalismo mexicano.

En la medida en que cada ensayo se centra en los antecedentes, la situación actual y las perspectivas del tema abordado, su lectura será útil para quienes se hallen interesados en la concreción de las necesarias e impostergables reformas fiscal y financiera que requiere México, a fin de lograr un desarrollo sustentable en el cual se armonicen crecimiento económico, calidad del ambiente y equidad social.

La obra se publica en un momento especialmente importante de la vida nacional, en el cual, recuperada la economía de la crisis de 1994-1995, se enfrenta el desafío de fortalecerla, mediante un crecimiento sostenido de la producción y el empleo que considere la formación de capital humano y el combate contra la pobreza y las desigualdades sociales. Todo ello en el contexto de una economía crecientemente globalizada que ofrece oportunidades y beneficios pero que también plantea riesgos y costos, los cuales exigen en conjunto de respuestas adecuadas y oportunas para asegurar nuestra viabilidad como moderno Estado democrático de Derecho.

Quizá como en ningún otro circuito, en el de las finanzas se concretan hoy en día las tensiones que desafían al Estado nacional en dos direcciones: de una parte, las exigencias que le suponen la transnacionalización, la interdependencia y la globalización de las economías; y de otra parte, los reclamos descentralizadores que provienen de las regiones que concurren a la integración de la Nación, de corte federalista en el caso mexicano.

Mientras que hace una generación, las economías, los sistemas financieros y las finanzas públicas de cada país podían funcionar en forma relativamente aislada del resto del mundo, hoy en día dependen en gran medida de la fuerza y el poder de los mercados globalizados, especialmente en los ámbitos financiero y comercial. Uno de los ejemplos más claros se tiene en el mercado petrolero.

Por tal razón, los controles de cambio han sido abandonados o se han vuelto inefectivos y las tasas de interés las determina el mercado por la interacción de la oferta y la demanda de fondos y no por las decisiones de los gobiernos.

Ciertamente, los flujos financieros en el mundo no son absolutos y enfrentan algunas restricciones impuestas por políticas gubernamentales y los propios mercados, pero también es necesario reconocer que han limitado el ejercicio del poder soberano de los Estados nacionales, lo que determina que las políticas económicas, financieras y fiscales tienen que decidirse enmarcadas en esta nueva realidad global. Si no se procede así, las consecuencias se resienten a través de la salida de capitales, la falta de inversión extranjera, la inestabilidad cambiaria y el alza en las tasas de interés y el nivel de la inflación.

Las consideraciones anteriores nos permiten enfatizar la importancia del libro, al analizar el entorno internacional y recoger la importante experiencia que México ha alcanzado en materia de finanzas públicas, así como al plantear diversas propuestas dignas de considerarse para continuar avanzando en las reformas pendientes en este ámbito del quehacer público.

En el libro se reconocen los logros trascendentes que el país ha conseguido en el campo del federalismo fiscal. No obstante ello, de manera seria y oportuna se plantea el reto federalista consistente en dar respuesta eficiente y justa a las viejas y nuevas necesidades de los Estados y los Municipios, frente a la diversidad, complejidad y necesidades que presenta el México de nuestros días.

Por lo antes expuesto, me resulta grato hacer la presentación de este libro, reconociendo el esfuerzo desplegado por los autores y el auspicio editorial del INAP. Estoy seguro que su lectura es recomendable.