

TOMO
II

LA ADMINISTRACIÓN
LOCAL EN MÉXICO

AGUASCALIENTES
BAJA CALIFORNIA
BAJA CALIFORNIA SUR
CAMPECHE
CHIAPAS
COAHUILA
COLIMA
CHIHUAHUA
DURANGO
GUANAJUATO
GUERRERO
HIDALGO
JALISCO
MÉXICO
MICHOACÁN
MORELOS
NAYARIT
NUEVO LEÓN
OAXACA
PUEBLA
QUERÉTARO
QUINTANA ROO
SAN LUIS POTOSÍ
SINALOA
SONORA
TABASCO
TAMAULIPAS
TLAXCALA
VERACRUZ
YUCATÁN
ZACATECAS



INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

LA ADMINISTRACIÓN LOCAL EN MÉXICO

TOMO

II



INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

©Instituto Nacional de Administración Pública, A. C.
Km. 14.5 Carretera libre México-Toluca. Colonia Palo Alto,
0510 Cuajimalpa, D.F.

Derechos reservados conforme a la ley

Primera edición julio de 1997

Impreso y Hecho en México
ISBN-968-6403-56-6

INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACION PUBLICA, A. C.
Sección Mexicana del Instituto Internacional de Ciencias Administrativas

CONSEJO DIRECTIVO

Adolfo Lugo Verduzco
Presidente

José Natividad González Parás
Guillermo Haro Bélchez
Vicepresidentes

Luis F. Aguilar Villanueva
Carlos Almada López
Sergio García Ramírez
Arturo Núñez Jiménez
Pedro Zorrilla Martínez
Carlos Jarque Uribe
Fernando Solana Morales
Jorge Tamayo López-Portillo
Norma Samaniego de Villarreal
Consejeros

Guillermo Barnes García
Tesorero

Néstor Fernández Vertti
Secretario Ejecutivo

COORDINACIONES

Estados y Municipios
Ma. del Pilar Conzuelo Ferreyra

Desarrollo y Formación Permanente
Elena Jeannetti Dávila

Investigación, Documentación y Difusión
Aníbal Uribe Vildoso

Consultoría
Ricardo Rivera Rosas

Administración y Finanzas
Vicente Hernández Verduzco

Comité Editorial

Ma. del Pilar Conzuelo Ferreyra; Yolanda de los Reyes; José Chanes Nieto;
Néstor Fernández Vertti; Aníbal Uribe Vildoso; Carmelina Borja de Perea.

INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACION PUBLICA, A. C.

MIEMBROS FUNDADORES

| | |
|-------------------------|-----------------------------|
| Antonio Carrillo Flores | Mario Cordera Pastor |
| Gilberto Loyo | Gabino Fraga Magaña |
| Rafael Mancera Ortiz | Jorge Gaxiola |
| Ricardo Torres Gaytán | José Iturriaga |
| Raúl Salinas Lozano | Antonio Martínez Báez |
| Enrique Caamaño | Lorenzo Mayoral Pardo |
| Daniel Escalante | Alfonso Noriega |
| Raúl Ortiz Mena | Manuel Palavicini |
| Rafael Urrutia Millán | Jesús Rodríguez y Rodríguez |
| José Attolini | Andrés Serra Rojas |
| Alfredo Navarrete | Catalina Sierra Casasús |
| Francisco Apodaca | Gustavo R. Velasco |
| Alvaro Rodríguez Reyes | |

CONSEJO DE HONOR

Gustavo Martínez Cabañas
Andrés Caso Lombardo
Luis García Cárdenas
Ignacio Pichardo Pagaza
Raúl Salinas Lozano

**PRESIDENTES DE LOS INSTITUTOS ESTATALES
DE ADMINISTRACION PUBLICA**

AGUASCALIENTES

LIC. JOSE ROMO SAUCEDO

BAJA CALIFORNIA

LIC. GUADALUPE GUTIERREZ FREGOZO

BAJA CALIFORNIA SUR

LIC. JOSE FRANCISCO MERCADO ROMERO

CAMPECHE

LIC. VICTOR MANUEL MENDEZ LANZ

COAHUILA

C.P. JUAN ANTONIO CEDILLO RIOS

COLIMA

LIC. RAUL JUAREZ ALBARRAN

CHIHAPAS

LIC. JUAN CARLOS GOMEZ ARANDA

CHIHUAHUA

LIC. NORMA LETICIA OROZCO OROZCO

DURANGO

LIC. EDUARDO CAMPOS RODRIGUEZ

GUANAJUATO

LIC. JOSE LUIS ROMERO HICKS

HIDALGO

LIC. ANDRES MANNING NOVALES

JALISCO

LIC. ARTURO FRANCO LOZANO

ESTADO DE MEXICO

DR. GUILLERMO HARO BELCHEZ

MORELOS

LIC. ARIEL LOPEZ RIVERA

NAYARIT

LIC. SALVADOR IÑIGUEZ CASTILLO

NUEVO LEON

DR. FERNANDO VAZQUEZ ALANIS

OAXACA

LIC. FELIPE ZARDAIN BORBOLLA

PUEBLA

LIC. CHARBEL JORGE ESTEFAN CHIDIAC

QUERETARO

LIC. JOSE RODOLFO A. VEGA HERNANDEZ

SAN LUIS POTOSI

DR. JOSE MEJIA LIRA

SINALOA

LIC. JUAN LUIS TORRES VEGA

SONORA

DRA. MARIA INES ARAGON SALCIDO

TABASCO

LIC. BALDEMAR HERNANDEZ MARQUEZ

TAMAULIPAS

LIC. ELISEO CASTILLO TEJEDA

TLAXCALA

C.P. OSCAR FLORES JIMENEZ

VERACRUZ

LIC. MANUEL DE LEON MAZA

YUCATAN

LIC. RAUL VELA SOSA

ZACATECAS

LIC. ANA MARIA ROMO FONSECA

Indice

| | |
|-------------------|-----|
| Guerrero | 11 |
| Hidalgo | 83 |
| Jalisco | 151 |
| Mexico | 241 |
| Michoacán | 337 |
| Morelos | 387 |
| Nayarit | 461 |
| Nuevo León | 545 |
| Oaxaca | 639 |
| Puebla | 705 |

La Administración Local en México, obra dividida en tres tomos, fue procesada en equipo IBM, utilizando los programas Page Maker 6.0 y Corel Draw. En su composición tipográfica se utilizaron tipos de la familia Times, de 11/12 puntos para el texto en general del trabajo, y sus distintas jerarquizaciones de 13 a 7 puntos para títulos, subtítulos, notas a pie y texto para algunos cuadros. El diseño de la portada así como el de interiores, incluidos los mapas de las portadillas propias de cada estado correspondió a Alejandro Reyes y Oscar Victorica. Los mapas que indican la división municipal se basaron en la hecha por el Instituto Nacional de Estadística Geografía e Informática. La elaboración de originales mecánicos estuvo a cargo de Area Gráfica--comunicación--. A fin de conferir unidad de estilo a los distintos textos remitidos por los Institutos Estatales de Administración Pública, se aprobó llevar a cabo una corrección general a cargo del Dr. Benjamín Flores, quien aplicó un criterio de sencillez a la puntuación, respetando el sentido del contenido pero evitando en lo posible el exceso de puntos, comas, puntos y comas; asimismo y dado el tratamiento disímboles utilizado en el manuscrito o versión original se decidió la utilización de letras mayúsculas para los nombres propios, de personas, geográficos, de disposiciones jurídicas; en el caso de palabras como ley, estado, municipio, ejecutivo, legislativo, de los cargos públicos, como secretario, diputado, y de las profesiones como licenciado, magistrado, entre otros ejemplos se optó por el uso de las minúsculas. En los casos de los nombres de las dependencias y entidades se optó por mayúscula inicial, no así en el caso de los titulares de las mismas que van en minúscula. Las palabras escritas en mayúsculas y que en general son títulos y subtítulos de capítulos, cuadros, gráficas no se acentuaron. Respecto a las notas a pie de página se adoptó un doble manejo que facilite la lectura del trabajo, colocando aquellas caracterizadas por su brevedad en la misma página en que se refieren y en el caso de ser extensas se colocaron al final del capítulo respectivo. En la corrección inicial del tomo III participó Juan Antonio Juárez. La revisión final de la investigación y la coordinación del proceso editorial estuvo a cargo de Roberto Rives. La obra fue impresa en papel Kimberly ahuesado de 75 gramos para interiores, a una por una tintas, y couché cubiertas de 250 gramos para la portada que se imprimió a cuatro por cero tintas y terminada en laminado plástico. La edición, que fue encuadernada en costura con hilo y pegado en hot melt, tuvo un tiraje de mil ejemplares para cada uno de los tres tomos y fue llevada a cabo en los talleres de Offset y Diseño, durante el mes de julio de 1997, ubicados en la calle de mirador #90, colonia Ex-Hacienda de Coapa, México, Distrito Federal.