



Federalismo y Reforma Administrativa Municipal

Memoria IV Encuentro Nacional de
Desarrollo Administrativo y Calidad

SECRETARÍA DE LA CONTRALORÍA Y DESARROLLO ADMINISTRATIVO
GOBIERNO DEL ESTADO DE TABASCO
INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA, A.C.

Federalismo y Reforma Administrativa Municipal

Memoria del IV Encuentro Nacional de
Desarrollo Administrativo y Calidad

VILLAHERMOSA, TABASCO, 22-24 DE ABRIL DE 1998

Diseño de Portada: Jonathan Cedeño Cedillo
Corrección: Adriana J. Paz Mojica

Federalismo y Reforma Administrativa Municipal
Primera edición 1999
© Instituto Nacional de Administración Pública, A.C.

ISBN 968-6403-77-9
Prolongación Paseo de la Reforma 2151
Km. 14.5 Carretera Libre México-Toluca, Col. Palo Alto
C.P. 05110, Delegación Cuajimalpa, México, D.F.

Los trabajos incluidos en esta obra fueron presentados en el IV Encuentro Nacional de Desarrollo Administrativo y Calidad, efectuado los días 22, 23 y 24 de abril de 1998 en la ciudad de Villahermosa, Tabasco. El Encuentro fue organizado por la Secretaría de la Contraloría y Desarrollo Administrativo y el Gobierno del Estado de Tabasco. Los artículos que aparecen en esta obra son responsabilidad de los autores y no expresan el punto de vista de la Secretaría de la Contraloría y Desarrollo Administrativo, del Gobierno del Estado de Tabasco o del Instituto Nacional de Administración Pública, A.C. Se autoriza la reproducción total o parcial de esta obra siempre y cuando no sea con fines de lucro y se cite la fuente.

Impreso en México

CONTENIDO

Presentación	9
I. CEREMONIA DE INAUGURACIÓN	11
Palabras de Bienvenida	13
Lic. Florizel Medina Pereznieto, Secretario de Contraloría y Desarrollo Administrativo del Estado de Tabasco	
Mensaje	15
Lic. Roberto Madrazo Pintado, Gobernador Constitucional del Estado de Tabasco	
Mensaje	19
Lic. Arsenio Farell Cubillas, Secretario de la Contraloría y Desarrollo Administrativo	
II. MESAS DE TRABAJO	23
NUEVO FEDERALISMO	25
Ramo 26 y Fondo de Infraestructura Social del Ramo 33	27
Enrique del Val Blanco, Subsecretario de Desarrollo Regional de la SEDESOL	
Municipalización y Asistencia Social	39
Lic. Mario Luis Fuentes Alcalá, Director General del DIF	
La Descentralización de la Inversión en Infraestructura Urbana y el Fortalecimiento Municipal	43
Lic. Antonio Sánchez Gochicoa, Subsecretario de Desarrollo Urbano y Vivienda	
Alianza para el Campo	49
José Antonio Mendoza Zazueta, Subsecretario de Desarrollo Rural de la SAGAR	
Descentralización Educativa y Fondo I del Ramo 33	53
Lic. Carlos Mancera Concuera, Subsecretario de Planeación y Coordinación Educativa de la Secretaría de Educación Pública.	
CAPFCE	59
Lic. Manuel Jiménez Guzmán, Director General de CAPFCE de la Secretaría de Educación Pública	

CONADE	63
Lic. Ivar Sisniega Campbell, Presidente de la Comisión Nacional del Deporte	
SEMARNAP	67
Dr. Juan Carlos Belausteguigoitia Rius, Subsecretario de Planeación de la SEMARNAP	
SCT	71
Ing. Manuel Rodríguez Morales, Subsecretario de Infraestructura de la Secretaría de Comunicaciones y Transportes	
Fondo II del Ramo 33	77
Lic. Jorge Tamayo, Oficial Mayor de la Secretaría de Salud	
Proceso de Descentralización de CNA	81
Ing. Guillermo Guerrero Villalobos, Director General de la CONAGUA	
PROBECAT, Descentralización del Servicio Nacional de Empleo	91
Lic. Pablo Reyes Pruneda, Subsecretario "B" del Trabajo y Previsión Social	
Seguridad Pública	99
Lic. Roberto Zavala Echavarría, Subsecretario de Seguridad Pública y Readaptación Social de la Secretaría de Gobernación	
REFORMA ADMINISTRATIVA	111
<i>Panel A: La Problemática de la Administración Municipal y la Reforma Administrativa</i>	113
La Problemática de la Administración Municipal y la Reforma Administrativa	115
Dr. Samuel Ocaña García, Presidente Municipal de Arivechi, Sonora	
Sesión interactiva de Panelistas	119
<i>Panel B: La Problemática de la Administración Municipal y la Reforma Administrativa</i>	127
Distribución de Recursos del Ramo 33	129
Ing. Sergio Pintor Castillo, Presidente Municipal de Apizaco, Tlaxcala	
Problemática de la Administración Municipal y la Reforma Administrativa	133
MVZ Fernando Tovar Soto, Alcalde de Nombre de Dios, Durango	

La Problemática de la Administración Municipal y la Reforma Administrativa	135
C. Manuel Pizano Ramos, Presidente Municipal de Coquimatlán, Colima	
Manejo de los Residuos Sólidos	139
C. Felipe Abarca Herrera, Alcalde de Tecpan de Galeana, Guerrero	
Mezcla de Recursos para la Infraestructura Social	143
MVZ. José Juan Cantú García, Presidente Municipal de Cadereyta, Nuevo León.	
Mezcla de Recursos para la Infraestructura Social	145
Ing. Armando García Jiménez, Presidente Municipal de Xalisco, Nayarit	
Finanzas Públicas Municipales	149
C. Francisco Saracho Navarro, Presidente Municipal de Ciudad Acuña, Coahuila	
Conclusiones	153
<i>Panel C: La Problemática de la Administración Municipal y la Reforma Administrativa</i>	155
Reforma Administrativa	157
Lic. Oscar Priego Gallegos, Presidente Municipal de Cárdenas, Tabasco	
La Reforma Administrativa Municipal	161
C. Valentín González Bautista, Presidente Municipal de Nezahualcóyotl, Estado de México	
La Problemática de la Administración Municipal	169
C. Marcos López Mora, Presidente Municipal de Poza Rica, Veracruz	
Modernización Administrativa	171
C. Luis Alberto Fuentes Mena, Presidente Municipal de El Carmen, Campeche	
Fiscalización de los Recursos	177
Lic. Alfredo Sánchez Mejorada, Director General Jurídico de la Contaduría Mayor de Hacienda de la Cámara de Diputados.	
LA REFORMA DEL ESTADO EN EL ÁMBITO MUNICIPAL	179
Modernización Administrativa	181
C. Jorge Luis Hinojosa Moreno, Presidente Municipal de San Nicolás de los Garza, Nuevo León	

La Reforma del Estado en el Ámbito Municipal	185
C. Jorge Alcocer Villanueva, Subsecretario de Desarrollo Político de la Secretaría de Gobernación	
La Reforma para Fortalecer el Municipio	191
Dip. Fed. Carlos Rodríguez Velasco, Miembro de la Comisión de Fortalecimiento Municipal de la Cámara de Diputados	
Reforma Administrativa	197
Lic. Georgina Trujillo Zentella, Alcaldesa de Centro, Tabasco	
Modernización y Compranet en Oaxaca	201
Ing. Juan José Gutiérrez Chapa, Contralor General del Estado de Oaxaca	
PROGRESA	209
Dr. José Gómez de León Cruces, Coordinador General del Programa de Educación, Salud y Alimentación	
REFORMA ADMINISTRATIVA EN LOS PRINCIPALES SERVICIOS MUNICIPALES	217
Modernización Administrativa Municipal	219
Lic. Silvia Mondragón Fiesco, Presidenta Municipal de Metepec, Estado de México	
Recolección de la Basura	223
Ing. Jorge Luis Hinojosa Moreno, Presidente Municipal de San Nicolás de los Garza, Nuevo León	
Reforma Administrativa	225
Dr. Sabás Fidel Santiago Alvarado, Presidente Municipal de Nochixtlán, Oaxaca	
Autonomía del Municipio	229
Lic. Juan Manuel Sepúlveda Fayad, Presidente Municipal de Pachuca de Soto, Hidalgo	
Servicios de Salud	231
Ing. Carlos Rafael Quiroz Narváez, Presidente Municipal de Navojoa, Sonora	
Modelo Administrativo Municipal	235
El Municipio en la Reforma del Estado	
C.P. Emmanuel Augusto Toral Soto, Presidente Municipal de Zacapoaxtla, Puebla	

Seguridad Pública Municipal	239
Lic. Alejandro Zapata Perogordo, Presidente Municipal de San Luis Potosí, San Luis Potosí	
Seguridad Pública Municipal	243
Dr. Gustavo Ramos Becerra, Alcalde de Chihuahua y Presidente de la Conferencia Nacional de Participación Municipal de Seguridad Pública	
Servicios Municipales	249
C. Juan Carlos Macías Macías, Presidente Municipal de Libres, Puebla	
Modernización Administrativa	253
Ing. Gilberto Ortega Mejía, Presidente Municipal de San Juan del Río, Querétaro	
APOYOS PARA UNA REFORMA ADMINISTRATIVA MUNICIPAL	255
Creación y/o Fortalecimiento de la Contraloría Municipal	257
Ing. Leopoldo Mondragón Ruiz, Secretario de Contraloría del Gobierno de Querétaro	
Desregulación y Simplificación Administrativa en Campeche	263
C.P. Francisco Fernández Pérez, Contralor General de Campeche	
Simplificación Administrativa en la Integración de los Expedientes Técnicos	269
Ing. Celestino Baylón Guerrero, Contralor General de Guerrero	
Medición de la Efectividad de los Programas Gubernamentales, Encuestas de Opinión y Estudios Geo-estadísticos	273
Lic. Marco Antonio Zepeda Ayala, Director General Adjunto de Planeación y Evaluación, SECODAM	
Evaluación de los Servicios de Salud a Población Abierta en el Estado de Tabasco	281
Dr. Lucio G. Lastra Escudero, Secretario de Salud de Tabasco	
Premio Nacional de Calidad, el Caso de una Escuela	291
Lic. Omar Saavedra Boddy, Representante del Conalep en los Estados de Guanajuato y Querétaro	
Obtención de Certificado de Industria Limpia y su Influencia en el Ámbito Municipal	297
Ing. Héctor Ochoa López, Gerente de Seguridad Industrial y Protección Ambiental de PEMEX Petroquímica	

<i>El Papel de las Contralorías Estatales y los Congreso Locales en la Vigilancia de los Recursos del Ramo 33</i>	301
LA INTERPRETACIÓN A LAS MODIFICACIONES Y ADICIONES A LA LEY DE COORDINACIÓN FISCAL Y AL DECRETO DEL PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN 1998	309
Descentralización del Gasto Federal Mediante la Ley de Coordinación Fiscal	311
Lic. Ismael Gómez Gordillo, Procurador Fiscal de la Contaduría Mayor de Hacienda	
Descentralización del Gasto Federal Mediante la Ley de Coordinación Fiscal	323
Dr. Santiago Levy Algazy, Subsecretario de Egresos de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público	
Fortalecimiento Municipal	331
Dip. Julián Hernández Santillán, Presidente de la Comisión de Hacienda del Congreso del Estado de Nuevo León	
Municipalización de los Recursos	333
Dip. Andrés Manning Novales, Presidente de la Comisión de Hacienda de la Cámara de Diputados del Congreso de Hidalgo	
Distribución de la Recaudación Federal Participable, a los Estados y Municipios	337
Pascual Ruiz García, Presidente Municipal de Ciudad Victoria, Tamaulipas	
III. CONCLUSIONES DEL IV ENCUENTRO DE DESARROLLO ADMINISTRATIVO Y CALIDAD	341
Ing. Jaime Luis Padilla, Jefe de la Unidad de Desarrollo Administrativo de la SECODAM	
IV. CLAUSURA DEL IV ENCUENTRO NACIONAL DE DESARROLLO	349
ADMINISTRATIVO Y CALIDAD	

INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA, A.C.
Sección Mexicana del Instituto Internacional de Ciencias Administrativas, A.C.

Consejo Directivo

José Navidad González Parás
Presidente

Alejandro Carrillo Castro
Guillermo Haro Bélchez
Vicepresidente

Arsenio Farell Cubillas
Sergio García Ramírez
Omar Guerrero Orozco
Carlos Jarque Uribe
María del Carmen Pardo
Fernando Solana Morales
Jorge Tamayo López-Portillo
Javier Treviño Cantú
Pedro Zorrilla Martínez
Consejeros

Alejandro Valenzuela del Río
Tesorero

Néstor Fernández Vertti
Secretario Ejecutivo

Coordinadores

Desarrollo y Formación Permanente
Elena Jeannetti Dávila

Estados y Municipios
José de Jesús Arias Rodríguez

Consultoría y Asistencia Técnica
Ana Guadalupe Villarreal Chapa

Investigación y Desarrollo de
Sistemas
Andrés Andrade Berzabá

Programa de Profesionalización del
Servicio Público
Ma. del Pilar Conzuelo Ferreyra

Administración y Finanzas
Valentín Yáñez Campero

COMITÉ EDITORIAL

Andrés Andrade Berzabá, José de Jesús Arias Rodríguez,
José Chanes Nieto, Yolanda de los Reyes,
Néstor Fernández Vertti, Virgilio Jiménez Durán

INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA, A.C.

MIEMBROS FUNDADORES

Antonio Carrillo Flores	Jorge Gaxiola
Gilberto Loyo	José Iturriaga
Rafael Mancera Ortiz	Alfonso Noriega
Ricardo Torres Gaytán	Alfredo Navarrete
Raúl Dalinas Lozano	Francisco Apodaca
Enrique Caamaño Muñoz	Manuel Palavicini
Daniel Escalante	Jesús Rodríguez y Rodríguez
Raúl Ortiz Mena	Andrés Serra Rojas
Rafael Urrutia Millán	Catalina Sierra Casasús
José Attolini	Gustavo R. Velasco
Antonio Martínez Báez	Álvaro Rodríguez Reyes
Lorenzo Mayoral Pardo	Mario Cordera Pastor
	Gabino Fraga Magaña

CONSEJO DE HONOR

Gustavo Martínez Cabañas
Andrés Caso Lombardo
Luis García Cárdenas
Ignacio Pichardo Pagaza
Raúl Salinas Lozano
Adolfo Lugo Verduzco

*Federalismo y Reforma
Administrativa Municipal*

La presente edición consta
de 500 ejemplares,
y se terminó en Septiembre de 1999
en los talleres de Rossett y Liber, S. A. de C.V.
Garrido núm. 76 col. Aragón la Villa,
C.P. 07050 México, D.F.
Estuvo al cuidado de la
Subcoordinación de Difusión
del INAP