

VALENTÍN. PANIAGUA CORAZAO

# Constitución, democracia y autocracia

UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO



# CONSTITUCIÓN, DEMOCRACIA Y AUTOCRACIA

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS  
Serie ESTUDIOS JURÍDICOS, Núm. 61

---

Coordinador editorial: Raúl Márquez Romero  
Edición y formación en computadora: Karla Beatriz Templos Nuñez

VALENTÍN PANIAGUA CORAZAO

CONSTITUCIÓN,  
DEMOCRACIA  
Y AUTOCRACIA

UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO  
México, 2004

Primera edición: 2004

DR © 2004. Universidad Nacional Autónoma de México

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Circuito Maestro Mario de la Cueva s/n  
Ciudad de la Investigación en Humanidades  
Ciudad Universitaria, 04510 México, D. F.

Impreso y hecho en México

ISBN 970-32-1597-1

## CONTENIDO

Nota preliminar .....	XIII
-----------------------	------

### PRIMERA PARTE GOLPE DE ESTADO Y EL SISTEMA POLÍTICO PERUANO

#### EL GOLPE DEL 5 DE ABRIL Y EL SISTEMA CONSTITUCIONAL PERUANO

I. Introducción.....	4
1. La conspiración contra el régimen constitucional	4
2. La reacción popular e institucional frente al golpe de Estado.....	5
II. Causas de la quiebra del orden constitucional ....	6
1. La historia: la precariedad del régimen constitucional .....	7
2. Las tendencias estructurales .....	12
3. Los factores ideológicos: la ausencia de sentimiento constitucional.....	17
4. La concepción procesal del sistema constitucional.....	19
III. La viabilidad del sistema constitucional .....	20

## EL SISTEMA POLÍTICO DE LA CONSTITUCIÓN PERUANA DE 1993

I. Introducción . . . . .	23
II. Concentración y centralización del poder . . . . .	29
1. Menoscabo de los gobiernos regionales y locales	30
2. Debilitamiento de las instituciones constitucionales autónomas y de las instituciones de intermediación social y política . . . . .	34
3. Congreso centralista y sometido al arbitrio presidencial . . . . .	37
4. El exceso presidencialista . . . . .	47
5. Continuidismo y reelección presidencial. . . . .	52
III. Menoscabo y limitación de los derechos de la persona . . . . .	56
1. La eliminación del Preámbulo . . . . .	56
2. Degradación de los tratados y desconocimiento de rango constitucional a los preceptos relativos a derechos humanos . . . . .	60
3. Desconocimiento formal de los derechos de las personas en situaciones de minusvalía. . . . .	63
IV. Individualismo económico . . . . .	64
1. Liberación de las responsabilidades sociales del Estado, de la empresa y de las personas . . . . .	64
2. Menoscabo de los derechos laborales y sociales	67
V. Menoscabo de las instituciones de defensa de la Constitución . . . . .	71
VI. Conclusión . . . . .	74

## LA TRANSICIÓN DEMOCRÁTICA EN EL PERÚ

I. La crisis global del Perú y el sueño republicano . . .	77
1. El sueño republicano . . . . .	78
2. La quiebra de los ideales republicanos . . . . .	78
3. La imposición autocrática y la negación del constitucionalismo . . . . .	79
4. La crisis moral y del Estado de derecho durante el fujimorismo . . . . .	81
5. El aislamiento internacional, la corrupción y la destrucción de la solidaridad . . . . .	83
II. Las causas remotas y próximas de la crisis . . . . .	84
1. Las causas remotas y el militarismo . . . . .	84
2. Los diferentes tipos de militarismo . . . . .	85
3. Las causas próximas . . . . .	87
4. La transición a la democracia en 1980 . . . . .	88
III. La crisis de los partidos políticos. El mito del “ <i>out- sider</i> ” Fujimori . . . . .	92
IV. El terrorismo y la crisis económica . . . . .	95
V. El gobierno de Fujimori: éxitos autoritarismo y co- rrupción . . . . .	98
VI. La reorganización de la oposición . . . . .	102
VII. Perspectivas actuales de gobernabilidad: frustra- ción de las expectativas sociales y estabilidad del sistema de partidos . . . . .	103



**SEGUNDA PARTE**  
**JUSTICIA CONSTITUCIONAL,**  
**AUTOCRACIA Y POLÍTICA**

**ANTEJUICIO POLÍTICO Y LA JUSTICIABILIDAD  
 DE LOS ACTOS POLÍTICOS JURISDICCIONALES  
 DEL CONGRESO: EL CASO DE LA DESTITUCIÓN  
 DE LOS MIEMBROS DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL**

I. Introducción . . . . .	109
1. La acción de inconstitucionalidad contra la Ley 26657 y la sentencia del Tribunal Constitucional . . . . .	111
2. La denuncia, acusación y destitución de los ma- gistrados del Tribunal . . . . .	113
3. Acción de amparo y denuncia internacional ante la Comisión Interamericana de Derechos Humanos . . . . .	115
II. Antejucio, juicio político y Constitución histórica en el Perú. . . . .	116
1. El antejucio peruano y juicio político. . . . .	117
2. Antejucio y Constitución histórica. . . . .	120
III. Legalidad de la penalidad y del procedimiento en el antejucio por infracciones constitucionales . . . . .	124
1. Legalidad de la penalidad e infracciones consti- tucionales . . . . .	126
2. Legalidad del procedimiento para denunciar y acusar por infracciones constitucionales . . . . .	136
IV. Potestad sancionadora del Congreso y antejucio. . . . .	142
1. La potestad sancionadora del Congreso. . . . .	142

2. La potestad sancionadora del Congreso en el antejuicio .....	143
3. Juicio político y juicio de responsabilidad oficiales.....	145
V. Justiciabilidad de los actos del Congreso y el informe de la Corte Interamericana de Derechos Humanos	148
1. Justiciabilidad de los actos del Congreso, en general .....	148
2. Justiciabilidad de las resoluciones recaídas en el antejuicio.....	148
3. La justiciabilidad de los actos del Congreso y la Corte Interamericana de Derechos Humanos.....	151
VI. Las irregularidades en el proceso de investigación, acusación y sanción de los magistrados del Tribunal	154
1. Las irregularidades cometidas por la Comisión de Investigación.....	155
2. Las irregularidades cometidas por la Comisión Permanente.....	159
3. Las irregularidades cometidas por el Pleno del Congreso.....	160
VII. La caída del régimen fujimorista y la restitución de los miembros del Tribunal Constitucional.....	161

### TERCERA PARTE

## SISTEMA ELECTORAL Y REPRESENTACIÓN POLÍTICA

### SISTEMA ELECTORAL Y ELECCIÓN DEL CONGRESO

I. Introducción.....	167
----------------------	-----

II. La reforma dentro de los parámetros de la carta de 1993 .....	168
1. La fórmula electoral .....	168
2. La circunscripción electoral su estructura, magnitud y forma de determinarla .....	170
3. Tamaño de la Asamblea .....	180
4. La estructura y forma del voto .....	181
5. El umbral legal .....	183
III. La reforma al margen de la carta de 1993 .....	185
1. Estructura e integración del Congreso .....	187
2. Número de miembros del Congreso .....	189
3. Las otras reformas indispensables .....	192
IV. A modo de conclusión .....	195

## LOS ORGANISMOS ELECTORALES

I. Introducción .....	197
II. Sistema electoral .....	199
1. Consideraciones generales .....	199
2. Las relaciones y la autonomía de los órganos del “sistema” .....	201
III. Los órganos electorales .....	204
1. El Jurado Nacional de Elecciones (JNE) .....	204
2. Las atribuciones del Jurado Nacional de Elecciones .....	210
3. La Ley 26533 y el deslinde de atribuciones entre los entes del sistema .....	212

4. La Oficina Nacional de Procesos Electorales (ONPE).....	214
5. Órganos de registro o censo electoral. El Registro Nacional de Identificación y Estado Civil (RENIEC).....	216
6. El Registro Nacional de Identificación .....	220
IV. Conclusión .....	221

DEMOCRACIA REPRESENTATIVA  
*VERSUS* AUTOCRACIA REPRESENTATIVA

I. Introducción .....	223
II. Democracia y autocracia: términos antitéticos . . . .	226
III. Autocracia y representación popular: incompatibles	227
IV. Autocracia representativa: desnaturalización de la democracia representativa.....	231
1. Desnaturalización de la representación popular por falta de verdad y libertad electorales .....	231
2. Falsificación de la voluntad popular y sometimiento de las instituciones constitucionales al arbitrio presidencial .....	232
3. Degeneración de las instituciones democráticas por desnaturalización de las instituciones de control del poder .....	234
4. Desnaturalización de las instituciones y de los mecanismos de control y equilibrio en el diseño constitucional .....	235
V. Conclusión .....	241

**REFORMA CONSTITUCIONAL  
Y TRANSICIÓN DEMOCRÁTICA**

I. Introducción . . . . .	243
II. Transición democrática: factores externos e internos	245
1. Factores externos . . . . .	245
2. Factores internos . . . . .	249
III. Reforma constitucional y transición democrática . .	252
1. Transición depende de concepción integral del desarrollo de los países . . . . .	252
2. Experiencia de la transición española . . . . .	253
IV. A modo de conclusión . . . . .	254

*Constitución, democracia y autocracia*, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se terminó de imprimir el 4 de mayo de 2004 en los talleres de Tipográfica S. A. de C. V. En la edición se empleó papel cultural 57 x 87 de 37 kilos para las páginas interiores y cartulina couché de 162 kilos para los forros; consta de 1000 ejemplares.