

DAVID CHIENFUEGOS SALGADO

El derecho de petición en México

UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO



EL DERECHO DE PETICIÓN EN MÉXICO

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS
Serie DOCTRINA JURÍDICA, Núm. 182

Coordinador editorial: Raúl Márquez Romero
Cuidado de edición: Martha Eugenia Patraca
Formación en computadora: Ofelia Rivera González

DAVID CIENFUEGOS SALGADO

EL DERECHO DE PETICIÓN EN MÉXICO

Prólogo de

JESÚS GONZÁLEZ PÉREZ

UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO
México, 2004

Primera edición: 2004
DR © 2004 Universidad Nacional Autónoma de México

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Circuito Maestro Mario de la Cueva s/n
Ciudad de la Investigación en Humanidades
Ciudad Universitaria, 04510 México, D. F.

Impreso y hecho en México

ISBN 970-32-1691-9

CONTENIDO

Prólogo	IX
Nota preliminar	XIX
CAPÍTULO PRIMERO	
Petición y Constitución	1
I. La aparición del derecho de petición en México	3
II. Una aproximación conceptual al derecho de petición	14
III. Normas constitucionales mexicanas	17
1. Constitución federal	19
2. Los textos constitucionales estatales	20
IV. Instrumentos internacionales	27
V. Legislación comparada	30
VI. El estudio comparado	55
CAPÍTULO SEGUNDO	
El artículo 8o. constitucional	59
I. Las garantías individuales	60
II. Las garantías individuales como derechos públicos subjetivos	70
III. Las libertades individuales	74
IV. Los derechos fundamentales	77
V. Otras terminologías	81
VI. Derecho de petición como derecho administrativo	84
VII. Naturaleza jurídica y contenido	86

VIII. Clases de peticiones	89
IX. Figuras afines al derecho de petición	92
1. Acción	92
2. Recurso administrativo	94
3. Denuncia	94
4. Iniciativa ciudadana	95
5. Queja	96
6. Instancia	98
7. Silencio administrativo	98
8. Negativa ficta	99

CAPÍTULO TERCERO

El derecho de petición	101
I. La petición debe ser formulada por escrito	104
1. En idioma español	105
2. En forma clara	112
3. En duplicado para acuse de recibo	114
4. Con la cita de hechos	115
5. Entrega de documentos	116
6. Dirigida a un órgano o servidor públicos	119
7. Firmada por el peticionario	126
8. Señalando domicilio para notificaciones	130
9. Aportar datos personales	132
10. No expresar amenazas u ofensas	134
11. En cualquier momento	134
12. Solicitud de reserva	135
II. La petición deberá ser formulada de manera pacífica y respetuosa	135
III. Excepciones al requisito de escritura	138
1. Por mandato legal	138
2. En situaciones de emergencia	139
3. Por existencia de formularios	140
IV. El interés jurídico en la petición	145
V. Buena fe y derecho de petición	150
1. La buena fe de las instituciones	151
2. La conducta de buena fe	152

VI. La ciudadanía y el derecho de petición	155
VII. La petición hecha por correo electrónico	164
VIII. La página web de la presidencia de la República	168

CAPÍTULO CUARTO

El derecho de respuesta	173
I. Acuerdo escrito	174
1. Sentido del acuerdo y respuesta	175
2. Congruencia con la petición	180
3. Competencia del órgano o servidor público	183
4. Estilo del acuerdo y respuesta	184
5. Firma del servidor público	187
6. Plazo para acordar	189
7. Acuerdo por cada una de las peticiones hechas	191
II. Notificación al peticionario	193
1. Notificación por escrito	195
2. Notificación hecha por autoridad distinta	197
3. En breve término	198
4. Notificaciones de trámites sucesivos	202
5. Aclaraciones a la respuesta obtenida	203
III. Excepciones a la notificación personal	204
1. Aceptación tácita de la petición	205
2. Notificación por medios electrónicos de comunicación...	205
IV. Derecho de petición y proceso	210
1. Averiguación previa	211
2. Proceso penal	213
3. Contencioso administrativo	214

CAPÍTULO QUINTO

Violación al derecho de petición y juicio de amparo	217
I. Plazo para iniciar el juicio de amparo	222
II. Legitimación para interponer el juicio de amparo	224
III. Respuesta dada durante el juicio de amparo	226
IV. Derecho de reunión y derecho de petición	228

V. Concesión de la protección de la justicia federal	230
VI. Derecho de respuesta y principio de legalidad	233
CAPÍTULO SEXTO	
Petición y silencio administrativo	237
I. El origen de la institución	239
II. Negativa ficta y derecho de petición	245
III. La positiva ficta	251
IV. Naturaleza jurídica del silencio administrativo	253
CAPÍTULO SÉPTIMO	
Derecho de petición de los miembros de las fuerzas armadas	255
I. El régimen especial de las fuerzas armadas	255
II. Petición y fuerzas armadas: el caso español	256
III. Militares y derecho de petición en México	262
CAPÍTULO OCTAVO	
El derecho de petición y la participación política	267
I. Participación política y ciudadanía	267
II. Los derechos políticos en México	268
III. Posición del Tribunal Electoral frente a los derechos políticos	275
IV. La titularidad de los derechos políticos y el derecho de petición	281
CONCLUSIONES	283
I. El régimen jurídico de los derechos de petición y de respuesta	284
II. Perspectivas del derecho de petición	288
III. Los derechos fundamentales en México	292
Bibliografía	297

El derecho de petición en México, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se terminó de imprimir el 17 de mayo de 2004 en los talleres de Robles Hermanos y Asociados, S. A. de C. V. En esta edición se empleó papel cultural 70 x 95 de 50 kilos para las páginas interiores y cartulina couché de 162 kilos para los forros; consta de 1000 ejemplares