

PRIMERA PARTE

EL PAPEL DEL ESTADO Y DEL SECTOR PÚBLICO: TEORÍA Y PRÁCTICA

EL PROBLEMA DE SI AL PENSAMIENTO HUMANO SE LE PUEDE ATRIBUIR UNA VERDAD OBJETIVA, NO ES UN PROBLEMA TEÓRICO, SINO UN PROBLEMA PRÁCTICO.

ES EN LA PRÁCTICA DONDE EL HOMBRE TIENE QUE DEMOSTRAR LA VERDAD, ES DECIR, LA REALIDAD Y EL PODERÍO, LA TERRENALIDAD DE SU PENSAMIENTO.

CARLOS MARX. TESIS 2 SOBRE FEUERBACH.

ES POR DEMÁS ERRÓNEO CONSIDERAR EL CRECIMIENTO DEL ESTADO COMO UNA "CARGA" IMPRODUCTIVA QUE PESA SOBRE EL SECTOR CAPITALISTA: CADA VEZ MÁS, CONSTITUYE UNA PRECONDICIÓN NECESARIA PARA LA ACUMULACIÓN DE CAPITAL PRIVADO.

IAN GOUGH

Los procesos de privatización y desmantelamiento del sector público que acompañan a la globalización, implican la redefinición del papel del Estado y de la administración pública hacia su repliegue y debilitamiento y el apuntalamiento del mercado como agente primordial de los procesos económicos y sociales. La crítica en torno al fracaso del Estado populista interventor y la inoperancia de un sector público ensanchado y que dio paso a la adopción del neoliberalismo como nuevo paradigma impulsor de estos cambios, nos obliga a hacer una revisión histórica del papel desempeñado por el Estado y el sector público en los años de fuerte intervencionismo estatal y de expansión acelerada del sector público, así como de las teorías que han polemizado sobre el quehacer del Estado y las virtudes o vicios del sector público. Este examen nos permitirá evaluar hasta dónde y cómo el Estado en México cumplió con su rol de conductor principal y rector del desarrollo económico y social y por qué funciones y áreas relevantes del sector público se vieron desmanteladas y sustituidas por los mecanismos del mercado.

En esta primera parte del trabajo nos proponemos hacer una revisión tanto teórica como histórica, del papel que ha jugado el Estado en el capitalismo en general y, fundamentalmente, en la evolución económica y social de México a partir de la expansión del sector público, lo que nos permitirá comprender el carácter de los cambios profundos que se están

verificando en la estructura y funcionamiento del Estado y la administración pública mexicanos y que determinaron su orientación hacia el mercado.

En el capítulo uno hacemos una revisión y análisis de las teorías que desarrollaron propuestas adversas o favorables al activismo estatal y que incidieron en la formulación de políticas públicas, como la teoría del liberalismo clásico, la marxista, la keynesiana, la escuela de la cepal y el paradigma neoliberal, el cual está conduciendo las actuales transformaciones de los Estados, gobiernos y administraciones públicas, mediante mecanismos como la privatización, desregulación y liberalización económica. El capítulo siguiente se aboca al examen histórico general de la evolución del intervencionismo estatal en el capitalismo, tanto en los países avanzados como en los subdesarrollados, así como del comportamiento y desarrollo de los sectores públicos en los Estados benefactor y desarrollista. Por último, en el tercer capítulo nos referimos al caso concreto de México, analizando el papel desempeñado por el intervencionismo estatal en el desarrollo histórico de México, en el periodo que abarca la fase de desarrollo, expansión y, finalmente, declive de su sector público: 1940 a 1982.