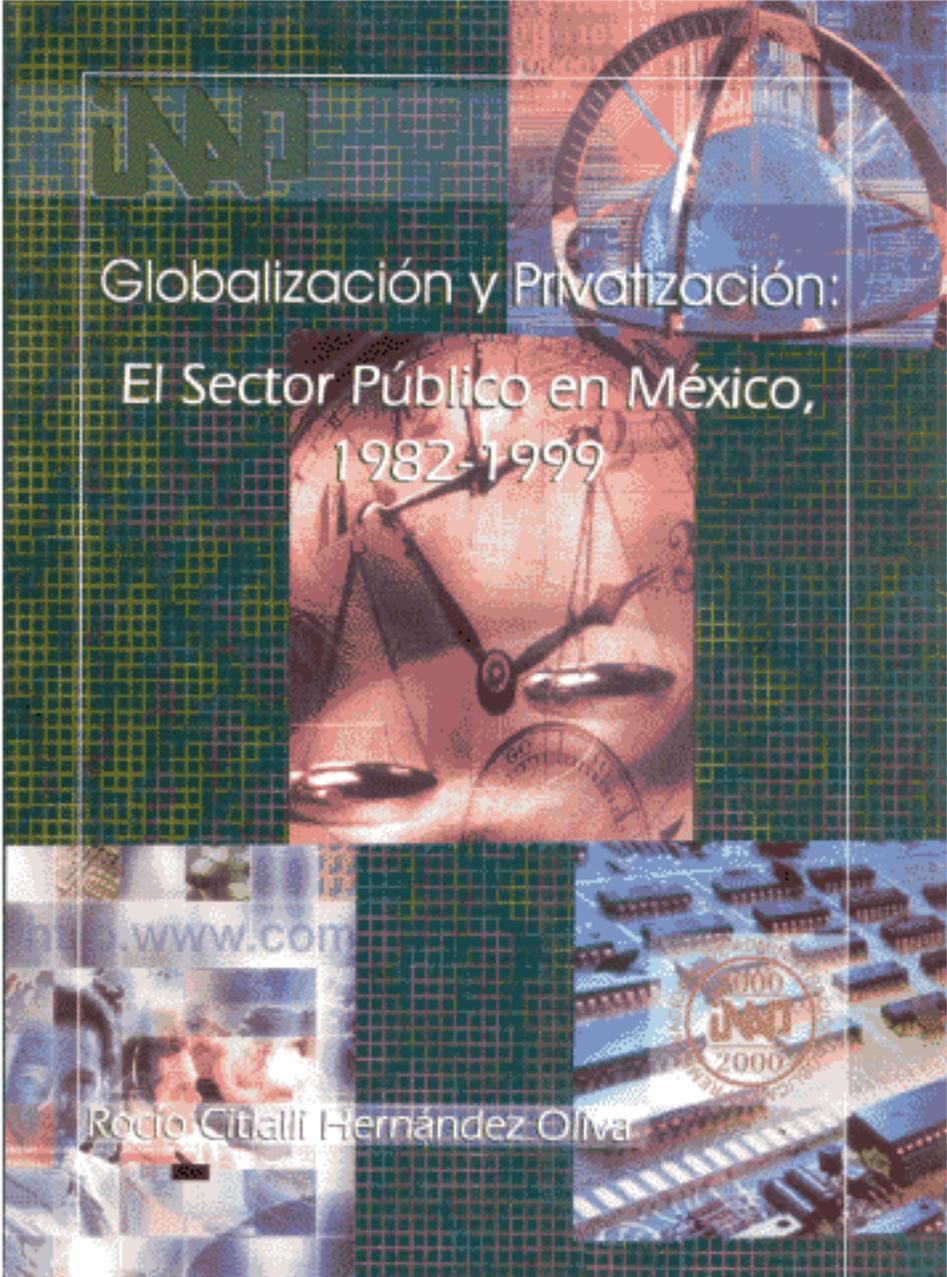


The logo of the National Autonomous University of Mexico (UNAM) is displayed in a stylized, green, blocky font.The background is a complex collage. It features a grid pattern, a globe, a pair of glasses, a calculator, and a computer keyboard. The text is overlaid on this collage.

# Globalización y Privatización: El Sector Público en México, 1982-1999

A small, square photograph of the author, Rocío Citalli Hernández Oliva, is positioned to the left of her name.

Rocío Citalli Hernández Oliva

**GLOBALIZACIÓN Y  
PRIVATIZACIÓN: EL  
SECTOR PÚBLICO EN  
MÉXICO, 1982-1999**

**PREMIO NACIONAL DE  
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA  
INAP 2000**

Rocío Citlalli Hernández Oliva

**GLOBALIZACIÓN Y  
PRIVATIZACIÓN: EL  
SECTOR PÚBLICO EN  
MÉXICO, 1982-1999**



INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA, A.C  
México, 2001

*Globalización y privatización: El sector público en México, 1982-1999*

Diseño de Portada: INAP / Edgar A. Rodríguez Cuevas  
Corrección: Adriana J. Paz Mojica

ISBN 968-6403-32-5

Derechos Reservados conforme a la Ley

Primera edición julio de 2001

© Instituto Nacional de Administración Pública, A.C.  
km. 14.5 Carretera Libre México-Toluca, Col. Palo Alto  
05110 Cuajimalpa, D.F.  
Tels.: 52-59-33-40 y 55-70-69-45

Impreso en México

México, 2001

El contenido de esta obra es responsabilidad de la autora y no expresa necesariamente el punto de vista del Instituto Nacional de Administración Pública, A.C.

Se autoriza la reproducción total o parcial de esta obra, citando la fuente, siempre y cuando no sea con fines de lucro

## ÍNDICE

<b>PRESENTACIÓN</b>	<b>IX</b>
<b>PRÓLOGO</b>	<b>XI</b>
<b>INTRODUCCIÓN</b>	<b>XVII</b>
<b>PRIMERA PARTE</b>	
<b>EL PAPEL DEL ESTADO Y DEL SECTOR PÚBLICO: TEORÍA Y PRÁCTICA</b>	<b>1</b>
<b>CAPÍTULO 1. MARCO CONCEPTUAL PARA EL ANÁLISIS DEL ESTADO Y DEL SECTOR PÚBLICO</b>	<b>5</b>
1.1. El Estado policía del liberalismo clásico.	8
1.2. La teoría marxista del Estado capitalista.	13
1.3. La conceptualización keynesiana: el Estado de bienestar.	18
1.4. La escuela de la CEPAL y el Estado promotor del desarrollo.	21
1.5. La doctrina neoliberal del Estado mínimo y su embate contra el sector público.	24
<b>CAPÍTULO 2. EL PAPEL DEL INTERVENCIONISMO ESTATAL EN EL CAPITALISMO</b>	<b>35</b>
2.1. El Estado de bienestar en los países avanzados.	38
2.2. El Estado desarrollista en los países subdesarrollados.	42
2.3. El Estado intervencionista en los países asiáticos.	45
<b>CAPÍTULO 3. EL PAPEL DEL ESTADO Y DEL SECTOR PÚBLICO EN MÉXICO: 1940-1982</b>	<b>47</b>
3.1. El Estado desarrollista y la ampliación del sector público, 1940-1970.	49
3.2. Auge y declive del sector público, 1970-1982.	56

**SEGUNDA PARTE**  
**GLOBALIZACIÓN Y PRIVATIZACIÓN: LAS TENDENCIAS**  
**MUNDIALES HACIA EL DESMANTELAMIENTO DEL**  
**SECTOR PÚBLICO** **65**

**CAPÍTULO 4. LA GLOBALIZACIÓN Y SU IMPACTO**  
**SOBRE LOS ESTADOS NACIONALES** **69**

- 4.1. Los riesgos de la globalización y la integración económica. 71
- 4.2. El ataque neoliberal contra el Estado y el sector público. 79
  - 4.2.1. Desmantelamiento del Estado desarrollista. 80
  - 4.2.2. Desmantelamiento del Estado de bienestar. 85

**CAPÍTULO 5. EL NUEVO PAPEL DEL ESTADO** **89**

- 5.1. Las funciones del Estado neoliberal. 91
- 5.2. El papel del sector público de cara a la globalización. 97

**CAPÍTULO 6. EL PROCESO PRIVATIZADOR MUNDIAL** **103**

- 6.1. La privatización como estrategia globalizadora. 105
- 6.2. La privatización en el proceso de desmantelamiento del sector público. 108

**TERCERA PARTE**  
**LA PRIVATIZACIÓN Y EL DESMANTELAMIENTO**  
**DEL SECTOR PÚBLICO EN MÉXICO EN EL**  
**MARCO DE LA GLOBALIZACIÓN: 1982-1999** **113**

**CAPÍTULO 7. GLOBALIZACIÓN, INTEGRACIÓN Y**  
**SECTOR PÚBLICO** **119**

- 7.1. El Estado y el sector público frente al torbellino globalizador: el TLCAN. 119
- 7.2. México en los procesos de globalización e integración económica. 126
- 7.3. México como país maquilador. 132

<b>CAPÍTULO 8. PRIVATIZACIÓN Y REFORMA DEL ESTADO: PROYECTO SUPRANACIONAL</b>	<b>139</b>
8.1. Del intervencionismo estatal al intervencionismo supraestatal: la injerencia del FMI y del BM.	141
8.2. La privatización y el desmantelamiento del sector público en el consenso de Washington.	148
8.3. La reforma del Estado y la privatización.	159
<b>CAPÍTULO 9. EL PROCESO DE PRIVATIZACIÓN Y DESMANTELAMIENTO DEL SECTOR PÚBLICO</b>	<b>167</b>
9.1. La privatización y la tecnoburocracia.	169
9.2. La privatización como estrategia desmanteladora del sector público.	176
9.3. Las áreas estratégicas del sector público y su entrega al gran capital.	182
9.4. El desmantelamiento de las áreas sociales del sector público.	194
9.5. La nueva función del Estado: de rector a “rescatista”.	198
<b>EPÍLOGO.</b>	<b>205</b>
<b>BIBLIOGRAFÍA Y HEMEROGRAFÍA.</b>	<b>219</b>

## **PRESENTACIÓN**

Por vigésima quinta ocasión el Instituto Nacional de Administración Pública se complace en presentar una obra merecedora del primer lugar en el certamen Premio Nacional de Administración Pública-INAP: *“Globalización y Privatización: el Sector Público en México, 1982-1999”*.

En este trabajo su autora, Rocío Citlalli Hernández Oliva, se propone hacer una revisión tanto teórica como histórica del periodo 1982 a 1999 en torno al papel que han jugado el Estado y el sector público en México, bajo una estrategia de redimensionamiento del aparato público cuyo marco de referencia tiene lugar en el proceso de globalización y regionalización de amplias franjas de la geografía mundial.

A lo largo del presente texto, se podrá constatar el hilo conductor de la temática estudiada, su contenido aborda los tópicos relacionados con la intervención del Estado, y el nuevo papel que corresponde a la administración pública en un contexto de creciente presencia del sector privado en los mercados de competencia mundial y, desde luego participando activa y ampliamente en los procesos de desarrollo económico nacional.

Las características de esta obra, denotan las cualidades de una investigadora crítica y acuciosa cuyas preocupaciones del entorno económico se reflejan en una toma de posición respecto de los procesos de globalización a escala nacional y mundial. Es un trabajo serio y bien desarrollado cuya metodología y enfoque teórico respaldan la calidad de la investigación.

Sin duda el título que ahora ponemos a la consideración del público y de los estudiosos de líneas de investigación similares, forma parte de los grandes temas que ocupan la agenda nacional, su lectura es obligada para ampliar nuestro acervo de conocimientos en la materia.

**INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**

# **INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA, A.C.**

**Sección Mexicana del Instituto Internacional de Ciencias Administrativas**

## **CONSEJO DIRECTIVO**

### **Presidente**

José Natividad González Parás

### **Vicepresidentes**

Alejandro Carrillo Castro

Guillermo Haro Bélchez

### **Consejeros**

Miguel Alemán Velasco

Francisco Barrio Terrazas

Sergio García Ramírez

Enrique González Pedrero

Omar Guerrero Orozco

Ramón Muñoz Gutiérrez

María del Carmen Pardo

Fernando Solana Morales

Jorge Tamayo López-Portillo

Javier Treviño Cantú

Diego Valadés Ríos

### **Tesorero**

Alejandro Valenzuela del Río

### **Secretario Ejecutivo**

Néstor Fernández Vertti

## **Centro de Gobernabilidad y Políticas Públicas**

Carlos Almada López

Director

## **COORDINACIONES**

### **Administración y Finanzas**

Valentín H. Yáñez Campero

### **Consultoría y Asistencia Técnica**

María Angélica Luna Parra

### **Desarrollo y Formación Permanente**

Elena Jeannetti Dávila

### **Estados y Municipios**

José de Jesús Arias Rodríguez

### **Investigación y Desarrollo de Sistemas**

Oscar Flores Jiménez

### **Programa de Profesionalización del Servicio Público**

Ma. del Pilar Conzuelo Ferreyra

## **Comité Editorial**

José de Jesús Arias Rodríguez

José Chanes Nieto

Yolanda de los Reyes

Néstor Fernández Vertti

Oscar Flores Jiménez

Omar Guerrero Orozco

Virgilio Jiménez Durán

# **INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA, A.C.**

## **MIEMBROS FUNDADORES**

Antonio Carrillo Flores	Mario Cordera Pastor
Gilberto Loyo	Gabino Fraga Magaña
Rafael Mancera Ortiz	Jorge Gaxiola
Ricardo Torres Gaytán	José Iturriaga
Raúl Salinas Lozano	Antonio Martínez Báez
Enrique Caamaño Muñoz	Lorenzo Mayoral Pardo
Daniel Escalante	Alfonso Noriega
Raúl Ortiz Mena	Manuel Palavicini
Rafael Urrutia Millán	Jesús Rodríguez y Rodríguez
José Attolini	Andrés Serra Rojas
Alfredo Navarrete	Catalina Sierra Casasús
Francisco Apodaca	Gustavo R. Velasco
Alvaro Rodríguez Reyes	

## **CONSEJO DE HONOR**

Gustavo Martínez Cabañas  
Andrés Caso Lombardo  
Luis García Cárdenas  
Ignacio Pichardo Pagaza  
Raúl Salinas Lozano  
Adolfo Lugo Verduzco

**Globalización y privatización: El sector público en México, 1982-1999**

Se terminó de imprimir en julio de 2001 por  
Géminis Editores e Impresores, S.A. de C.V., Emma No. 75  
Col. Nativitas, México, D.F.

La edición en tiro consta de 1000 ejemplares y estuvo  
al cuidado de la Subcoordinación de Difusión.

Distribución a cargo del INAP.