

Desarrollo regional y relación transfronteriza

El caso
MÉXICO-CALIFORNIA

José María Ramos



**Desarrollo regional y relación
transfronteriza.**

El caso México-California

PREMIO INAP 1995

José María Ramos

**Desarrollo regional
y relación transfronteriza.
El caso México-California**



INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA
México, 1996

**Diseño de portada:
Área Gráfica Comunicación**

ISBN 968-403-48-5

**Derechos reservados conforme a la ley
Primera edición septiembre de 1996
© Instituto Nacional de Administración Pública, A.C.
Km. 14.5 Carretera libre México-Toluca, Col. Palo Alto
05110 Cuajimalpa, D.F.**

Impreso y Hecho en México

INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA, A.C.
Sección Mexicana del Instituto Internacional de Ciencias Administrativas

CONSEJO DIRECTIVO

Adolfo Lugo Verduzco
Presidente

José Natlidad González Parás
Guillermo Haro Bélchez
Vicepresidentes

Luis F. Aguilar Villanueva
Carlos Almada López
Sergio García Ramírez
Arturo Núñez Jiménez
Pedro Zorrilla Martínez
Carlos Jarque Uribe
Fernando Solana Morales
Jorge Tamayo López-Portillo
Norma Samaniego de Villarreal
Consejeros

Guillermo Barnes García
Tesorero

Néstor Fernández Vertti
Secretario Ejecutivo

COORDINACIONES

Desarrollo y Formación
Permanente
Elena Jeannetti Dávila

Investigación, Documentación y
Difusión
Aníbal Uribe Vildoso

Administración y Finanzas
Vicente Hernández Verduzco

Estados y Municipios
Ma. del Pilar Conzuelo Ferreyra

Consultoría
Ricardo Rivera Rosas

COMITÉ EDITORIAL

Roberto Avalos Aguilar, Carmelina Borja de Perea, Yolanda de los Reyes,
José Chanes Nieto, Néstor Fernández Vertti,
Aníbal Uribe Vildoso

INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA, A.C.

MIEMBROS FUNDADORES

| | |
|-------------------------|-----------------------------|
| Antonio Carrillo Flores | Mario Cordera Pastor |
| Gilberto Loyo | Gabino Fraga Magaña |
| Rafael Mancera Ortiz | Jorge Gaxiola |
| Ricardo Torres Gaytán | José Iturriaga |
| Raúl Salinas Lozano | Antonio Martínez Báez |
| Enrique Caamaño | Lorenzo Mayoral Pardo |
| Daniel Escalante | Alfonso Noriega |
| Raúl Ortiz Mena | Manuel Palavicini |
| Rafael Urrutia Millán | Jesús Rodríguez y Rodríguez |
| José Attolini | Andrés Serra Rojas |
| Alfredo Navarrete | Catalina Sierra Casasús |
| Francisco Apodaca | Gustavo R. Velasco |
| Alvaro Rodríguez Reyes | |

CONSEJO DE HONOR

Gustavo Martínez Cabañas
Andrés Caso Lombardo
Luis García Cárdenas
Ignacio Pichardo Pagaza
Raúl Salinas Lozano

ÍNDICE

| | |
|------------------------|-----|
| DEDICATORIA | X |
| PRESENTACIÓN | XI |
| PRÓLOGO | XII |
| INTRODUCCIÓN | 1 |

CAPÍTULO I

| | |
|---|----|
| EL ENFOQUE POSBUROCRÁTICO Y LA ADMINISTRACION PUBLICA | 9 |
| 1.1 Elementos del enfoque posburocrático | 11 |
| 1.2 Condiciones del cambio administrativo | 14 |
| 1.3 La evaluación de la gestión pública | 15 |
| 1.4 Retos de la descentralización: legitimidad y competitividad | 19 |
| 1.5 Relaciones intergubernamentales | 26 |

CAPITULO II

| | |
|---|----|
| LA FRONTERA MÉXICO-ESTADOS UNIDOS Y LA COOPERACIÓN TRANSFRONTERIZA EUROPEA | 31 |
| 2.1 La frontera norte y la integración regional | 33 |
| 2.2 Los contextos | 37 |
| 2.3 La política exterior y la frontera norte | 47 |
| 2.4 La cooperación transfronteriza en Europa | 53 |

CAPÍTULO III

| | |
|--|----|
| LA RELACIÓN ECONÓMICA Y FINANCIERA | 69 |
| 3.1 El contexto de la relación México-California | 71 |
| 3.2 El intercambio económico | 76 |
| 3.3 México y la política comercial de California | 79 |
| 3.4 Las regiones de California | 85 |

CAPÍTULO IV

| | |
|--|-----|
| LA POLÍTICA DE INMIGRACIÓN DE CALIFORNIA | 89 |
| 4.1 Los factores de decisión en la política migratoria | 91 |
| 4.2 La Proposición 187 | 95 |
| 4.3 Escenarios en la política de inmigración en California | 100 |
| 4.4 Las contradicciones en la política de California | 105 |

CAPÍTULO V

| | |
|--|-----|
| LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y LA RELACIÓN ECONÓMICA Y POLÍTICA | 111 |
| 5.1 Antecedentes de la política exterior mexicana | 113 |
| 5.2 Desafíos para la administración pública | 122 |
| 5.3 La política mexicana y la inmigración en California | 129 |
| CONCLUSIONES CENTRALES | 139 |
| NOTA METODOLÓGICA | 149 |
| BIBLIOGRAFÍA GENERAL | 151 |
| HEMEROGRAFÍA GENERAL | 155 |

*Para Magui, Elisa y Esteban Emilio
por su apoyo.*

PRESENTACIÓN

Es motivo de satisfacción para el Instituto Nacional de Administración Pública presentar la investigación acreedora al **Premio INAP 1995**. En apego a una tradición cultivada a lo largo de los últimos 20 años a través del certamen **Premio INAP**, se ha distinguido en esta ocasión a un trabajo de relevante valor cognoscitivo para la comprensión y el mejoramiento de la administración pública mexicana.

El Dr. José María Ramos, destacado investigador de El Colegio de la Frontera Norte (COLEF), ha sabido plasmar en su obra *Desarrollo regional y relación transfronteriza. El caso México-California*, una problemática de indiscutible actualidad e importancia en el desarrollo y modernización de nuestro país. Con elevado acierto, oportunidad y capacidad de análisis, el Dr. Ramos expone en este libro los factores económicos, políticos y culturales que afectan los flujos e intercambios realizados con los Estados Unidos, específicamente, con el estado de California. En el marco de las relaciones intergubernamentales, el estudio analiza el proceso de descentralización política y administrativa en México como una condición para

el establecimiento de políticas públicas estratégicas en la frontera norte, que coadyuven a disminuir las desigualdades persistentes en las relaciones con el vecino país del norte.

La amplia formación del Dr. Ramos sobre cuestiones transfronterizas le ha permitido acumular un conocimiento de enorme provecho para la administración del desarrollo regional. Así, en este documento nos ofrece una interesante propuesta que el INAP pone a disposición del público, cierto de que ésta causará una positiva impresión en el estudio de la administración pública mexicana.

INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

Desarrollo regional y relación transfronteriza.
El caso México-California, Premio INAP 1995
de José María Ramos
se terminó de imprimir en septiembre de 1996,
por Carlos Espinosa/Garamond editores,
Priv. Avenida 11, núm. 3, Col. San Nicolás Tolentino.
La edición en tiro consta de 1000 ejemplares
y estuvo al cuidado de la Coordinación
de Investigación, Documentación y Difusión del INAP