

CONCLUSIONES CENTRALES

El objetivo central de este estudio fue destacar el papel de la frontera norte en las relaciones entre México y Estados Unidos, acentuando los vínculos económicos, sociales y políticos entre México y el estado de California, a partir de la importancia de la cooperación transfronteriza. Se expuso la necesidad de que la administración pública federal conceda facultades a los gobiernos estatales fronterizos para abordar con sus homólogos estadounidenses los asuntos y problemas del desarrollo regional binacional con una cooperación intergubernamental.

Una de las ideas fundamentales del estudio era enfatizar que en la medida en que los gobiernos estatales tengan una mayor participación en la administración del desarrollo fronterizo, se podrá incrementar la cooperación transfronteriza y reducir las tensiones políticas. La participación implica, entre otros aspectos, el planteamiento de iniciativas para atender los problemas del desarrollo transfronterizo; así como la facultad gubernamental de supervisar los avances en las iniciativas fronterizas planteadas.

La mayor participación de los estados fronterizos en materia de política exterior fue analizada bajo la necesidad de un cambio de enfoque de la administración pública; las experiencias de cooperación transfronteriza en Europa, particularmente con el análisis del caso español; la consideración del carácter de la relación

económica y financiera entre México y California; y finalmente, a partir de la importancia de la política inmigratoria californiana.

El cambio de enfoque de la administración pública es indispensable porque los elementos centrales de la perspectiva posburocrática permiten pensar acorde a los nuevos retos de los problemas públicos. Para los fines del estudio resultan de interés los elementos de la descentralización, el desarrollo regional y las relaciones intergubernamentales, que responden a las demandas sociales y políticas de un Estado federal y democrático, y que pretende afrontar los nuevos desafíos de la legitimidad y competitividad nacional de los países en desarrollo. En ese marco, las propuestas de cooperación transfronteriza responden al interés de fomentar el desarrollo regional en un contexto de intensa relación internacional, que implica tanto costos como ventajas para el desarrollo.

Las experiencias de cooperación transfronteriza europea son ilustrativas del papel de los actores regionales en la promoción y desarrollo de esas alternativas que pretenden reducir los impactos negativos de las políticas regionales que se gestan en el resto de los países europeos. No se pretende que sea asimilada por México la experiencia europea. El objetivo es más modesto: es reflejar las ventajas potenciales de la cooperación transfronteriza en regiones que pretenden aprovechar algunos beneficios de la integración internacional. Las experiencias de la región de Cataluña en materia de innovación tecnológica reflejan el interés regional de fomentar el crecimiento a través de mecanismos externos, donde la participación de los actores no gubernamentales es fundamental.

El principal vínculo económico-financiero entre México y California se manifiesta a partir de que las exportaciones californianas han apoyado el crecimiento industrial mexicano, especialmente porque han sido de bienes de capital. Igualmente, algunas ramas de la industria de alta tecnología (electrónica) de California han relocalizado algunos procesos de producción a través de la industria maquiladora fronteriza. La conclusión general es que esos sectores tendrán un crecimiento —en términos de la relación

comercial—, si la economía mexicana nuevamente crece en el mediano plazo.

México y California deben de buscar alternativas para que la relación comercial no se vea afectada en el contexto de la crisis económico-financiera mexicana. En ese sentido, cabe cuestionar si ambas entidades comparten las mismas prioridades comerciales y políticas para avanzar hacia una mayor cooperación transfronteriza. En el caso mexicano, se puede afirmar que se reconoce la importancia del TLCAN para fomentar el crecimiento económico. Sin embargo, no se han aprovechado completamente los vínculos económicos que se pueden establecer a través de los actores locales-regionales de California y que, a su vez, podrían en un momento determinado influir en la agenda financiera y política. En cambio, California le concede a México una importancia relativa, porque su principal interés comercial son los países asiáticos, aunque deben reconocerse los vínculos de las regiones de San Diego y Los Angeles con el estado de Baja California y, en general, con la economía mexicana.

Una limitación importante de la relación transfronteriza es la falta de comunicación entre autoridades mexicanas y californianas para discutir oportunamente los problemas fronterizos, especialmente los de carácter político, que se agudizó con la discusión de la Proposición 187 en California. Por ello, es indispensable promover la comunicación bilateral para abordar los asuntos fronterizos que cuestionan el desarrollo regional en el marco del TLCAN y la crisis económico-financiera mexicana. La meta sería establecer espacios para la cooperación y planeación transfronteriza en un marco en que se requiere una mayor coordinación bilateral para atender las limitaciones y retos que enfrenta la relación regional. Esta preocupación no necesariamente se contrasta con hechos como el debate sobre la inmigración en California, que se agudizó a partir de 1994. El debate reflejó la influencia de los estereotipos culturales de grupos anglosajones en torno a la migración indocumentada. Por ello, los gobiernos y sociedades de ambos países se enfrentarán al reto de reducir las percepciones en un marco de mayor relación

socioeconómica. El problema es que en el corto plazo será difícil erradicar los estereotipos debido a que son rasgos estructurales de esos grupos.

En consecuencia, no es de esperarse que se reduzca la discriminación contra la población de origen mexicano en Estados Unidos y las acciones de violencia física de agentes de la Patrulla Fronteriza contra los migrantes mexicanos. La administración pública mexicana tiene el desafío de adoptar nuevas estrategias para reducir el problema, ya que la indiferencia hacia el problema no es la mejor alternativa para atender la violación de los derechos humanos y laborales de los migrantes mexicanos.

A partir de los nexos comerciales, de los retos económicos que implican una mayor relación bilateral, y de las tensiones políticas provocadas por el problema de la migración indocumentada en California, se planteó un cambio en el perfil de la administración pública en materia de política exterior. El cambio se ejemplificó con la importancia de la relación entre México y California, particularmente por el rol de los actores regionales-locales californianos. Una característica estructural de esa política es la descentralización del poder y la autoridad a ese nivel. México debe actuar ante los cambios de las políticas regionales que repercuten en la política nacional e internacional de Estados Unidos. De esta manera se adaptaría al contexto fronterizo y a la necesidad de impulsar una mayor cooperación fronteriza en los problemas que obstaculizan el crecimiento económico y social regional.

El impacto de la política regional puede apreciarse en el caso de la política de inmigración de California. El debate no influyó en la agenda comercial y en general económica bilateral, porque en cada uno de los problemas bilaterales existen distintos actores que asumen intereses específicos. Por lo tanto, es difícil que la agenda comercial se vea afectada por las tensiones políticas. Sin embargo, es indispensable llegar a esos estados para evitar conflictos innecesarios.

La administración pública mexicana también tiene el reto de fomentar espacios de negociación política a partir de la agenda económica para reducir las tensiones y conflictos políticos. El mecanismo regional propuesto en el trabajo es una alternativa para crear esos espacios de entendimiento. Su desarrollo implica voluntad política e interés institucional de aprovechar la vecindad con California como una opción para el crecimiento económico y social. Las experiencias de la región de Cataluña reflejan el interés de los grupos regionales por aprovechar las ventajas de la globalización en el contexto europeo, considerando que las alternativas del desarrollo regional obedecen a políticas externas. México puede aprovechar algunas de las experiencias expuestas en el caso español, considerando las similitudes entre ambos sistemas políticos y los avances de las políticas de descentralización.

La propuesta del mecanismo transfronterizo se ubica en el contexto de establecer mayores contactos diplomáticos y políticos para avanzar en la solución de las tensiones con California. Si bien es relevante fomentar los vínculos comerciales, financieros y económicos, también es indispensable promover las negociaciones políticas para atender las tensiones fronterizas y desarrollar una mayor cooperación transfronteriza. El estudio planteó algunas recomendaciones en los ámbitos federal y regional para abordar la relación con California de una manera más pragmática.

La política exterior mexicana ha reaccionado ante los Estados Unidos de manera circunstancial y cuando los problemas han cuestionando la relación.¹⁷² El problema radica en que no ha existido el interés de planear la relación con los Estados Unidos con base en una agenda que responda a los intereses nacionales y a los impactos que se provocan. En varios casos, la reacción es una respuesta a las presiones estadounidenses en la agenda y no por

172 Véase "Mexican Official Scolds Wilson on Immigration", *San Diego Union-Tribune*, junio 10, 1994; "Stronger Role Pushed for Mexican Consulates", *Ibid.*, 18 diciembre 1994, y "Mexican Envoy Asks Wilson for Balance on Immigration", *Ibid.*, 14 julio, 1995.

la voluntad política de obtener beneficios y reducir las tensiones bilaterales con una perspectiva a largo plazo.¹⁷³

Estas limitaciones no necesariamente son compartidas por algunos gobiernos locales y estatales fronterizos. El pragmatismo y el reconocimiento de una serie de problemas fronterizos con Estados Unidos ha llevado a esos gobiernos ha fomentar la comunicación bilateral y promover reuniones para discutir los problemas que se comparten.¹⁷⁴

En ese contexto, es fundamental la participación de los actores sociales fronterizos para rescatar la importancia de una agenda social. Esta agenda debería rescatar las principales necesidades de los estratos populares fronterizos como son: acceso a la educación; mejores condiciones ambientales; acceso a agua potable y drenaje; un mejor y mayor acceso a la atención de la salud familiar e infantil y financiamientos para adquisición de vivienda social. La finalidad es tratar de disminuir la desigualdad social fronteriza, con el fin de establecer las condiciones para una menor discriminación de los estratos populares en el marco de la globalización. Es indispensable enfatizar el papel crucial que tienen esos estratos en la economía y sociedad fronteriza. No pensar en esa perspectiva social-económica será un foco constante de tensión social en el

173 Esto ha sucedido en el caso de la cooperación antidrogas, en especial, con una mayor participación del ejército en el combate al narcotráfico en el año de 1995. Véase "U.S., México Join Forces Against Drug Cartels", *Los Angeles Times*, 4 abril, 1995; y "Mexico Shifts Drug-Fight Policy; Military Cleared for Bigger Role", *San Diego Union-Tribune*, 23 mayo, 1995. Y en el caso de la migración, con un mayor interés de México por controlar el flujo de migrantes indocumentados con una participación más activa del Grupo Beta. Véase "Mexico to Boost Border Controls", *Ibid.*, 16 de febrero, 1995. En otras condiciones de menor presión económica y política, se podrían obtener mayores ventajas a partir de una definición clara de acciones, estrategias, mecanismos y metas.

174 Ha trascendido el estereotipo que estaba relacionado con intereses políticos, de que los funcionarios panistas representaban un riesgo para la soberanía nacional, dada su supuesta identificación partidista con intereses estadounidenses. Algunos antecedentes de vínculos entre autoridades panistas de Baja California aparecen en las siguientes notas: "S.D. and Baja Officials Share Ideas on Crime", *Los Angeles Times*, 14 noviembre, 1991; "San Diego-Tijuana Grow Ever Closer", *Ibid.*, 5 diciembre, 1993; y "Trade Mission May have to Conduct Damage Control", *Ibid.*, 9 mayo, 1994.

transcurso de los años y particularmente en un contexto de crisis económica y de pérdida de valores morales con la corrupción asociada con el narcotráfico y con las tareas burocráticas.

Con los elementos expuestos se puede argumentar la premisa central del trabajo que plantea que, en el contexto de una estrecha relación comercial entre México y California, existen tensiones políticas y sociales provocadas por una mayor vigilancia de parte de la Patrulla Fronteriza y Aduanas, con el fin de controlar la migración y el narcotráfico hacia Estados Unidos. La política de control policiaco ha ocasionado problemas tales como violación de derechos humanos a migrantes indocumentados y a la soberanía nacional.

El debate político no ha provocado una disminución de los vínculos comerciales debido a que pertenecen a una esfera económica. Aquí se concede mayor relevancia a la promoción de intereses comunes de crecimiento económico, en función de un mejor entendimiento de actores que comparten objetivos y metas comerciales.

Los factores que tradicionalmente han limitado la cooperación estarán presentes en las relaciones comerciales, sociales y políticas entre México y California. En consecuencia, no es de esperarse que los actores económicos que participan en la agenda comercial puedan promover espacios para un mejor entendimiento político en el resto de la agenda bilateral. El problema se agudiza cuando no existe el suficiente interés político de promover y defender lo que se concibe como un interés nacional en el ámbito regional ante los Estados Unidos. Ello sucede debido a la diferencia de niveles de desarrollo económico; la existencia de otras prioridades de política interna; y la magnitud de los nexos financieros bilaterales que concentran la relación.

Desde esa perspectiva, el mecanismo regional propuesto en el estudio representa una alternativa para fomentar una mejor comunicación y entendimiento político y económico entre los actores

locales-regionales involucrados en la relación de México y California. Sus objetivos principales son incentivar el desarrollo regional y reducir las tensiones políticas para promover la cooperación y la planeación transfronteriza. El punto de partida es la existencia de problemas fronterizos que están limitando el desarrollo regional y el entendimiento político. Existen actores en ambos lados de la frontera que tienen el interés de avanzar en la cooperación transfronteriza.

Sin embargo, existen problemas que impiden una mayor relación transfronteriza, especialmente la diferencia de procesos de toma de decisiones y la limitación de los gobiernos estatales para promover formalmente relaciones internacionales. La atención para estos problemas es un reto para la administración pública federal, dada **la importancia económica y política del estado de California para México y porque la vecindad con ese estado no se podrá cambiar.**