

## CAPÍTULO III

LA RELACIÓN ECONÓMICA Y FINANCIERA . . . . .	69
3.1 El contexto de la relación México-California . . . . .	71
3.2 El intercambio económico . . . . .	76
3.3 México y la política comercial de California . . . . .	79
3.4 Las regiones de California . . . . .	85

## CAPÍTULO III

# LA RELACIÓN ECONÓMICA Y FINANCIERA

### 3.1 EL CONTEXTO DE LA RELACIÓN MÉXICO-CALIFORNIA

El estudio de la relación México-California se ha incrementado en los últimos años debido a la importancia económica y social de las dos entidades.<sup>88</sup> Llama la atención que en México, a pesar del avance en el conocimiento de California y de que en la coyuntura actual existen problemas sociales, económicos y políticos que cuestionan la vecindad entre ambas entidades, aún no existe una estrecha relación de ese conocimiento con la implementación de políticas públicas.<sup>89</sup> Particularmente, nos referimos al debate político que ha suscitado la migración de mexicanos indocumentados en las políticas del gobernador de California Pete Wilson.<sup>90</sup> Igualmente, la política migratoria del gobierno federal ha tenido impactos, espe-

---

88 Un ejemplo lo representan los libros de A.F. Lowenthal y K. Burgess, *The California-Mexico Connection*, Stanford University Press, Stanford, Ca., 1993 y R. cusminsky, *California: Problemas Económicos, Políticos y Sociales*, UNAM, Centro de Investigaciones sobre América del Norte, México, 1995.

89 Un análisis de la importancia de que México implemente una política hacia California lo plantea C. Rico, *From States to "state"*, en A. Lowenthal and K. Burgess (eds.), *The California...*, *op. cit.*, y J. M. Ramos, "California-Mexico Relation: Challenges for the Mexican Public Policy under Economic Integration", COLEF, ponencia presentada en *International Conference on Economic Integration and Public Policy: NAFTA, the EC, and Beyond*, Toronto, Canadá, 27-29 de mayo, 1994.

90 Véase J. M. Ramos, "The California Immigration Policy and the Political Impact on the Mexico-U.S. Relationship", COLEF, ponencia presentada en *Pacific Coast Council for Latin American Studies*, Las Vegas, Nv., 5-9 marzo, 1995.

cialmente en la frontera de California. De esta manera, la administración del presidente Clinton responde a las críticas que el gobernador Wilson le ha formulado en torno a la necesidad de una mayor atención del gobierno federal a la migración indocumentada regional.<sup>91</sup> También se puede apreciar que el gobierno federal estadounidense ha reforzado sus esfuerzos antidrogas para disminuir el flujo de estupefacientes en la frontera de California con México.<sup>92</sup> Así, se da respuesta al crecimiento del flujo de drogas desde México en las ciudades de Tijuana, B.C., Mexicali, B.C. y San Luis Río Colorado, Son.<sup>93</sup>

La relevancia que tienen los problemas de migración y narcotráfico y sus efectos económicos y políticos en México demandan un mejor entendimiento a la luz de las políticas federales de Estados Unidos. Esto debe llevar a la creación de una agenda de estudio sobre los principales asuntos que cuestionan el desarrollo fronterizo en el marco del TLCAN, la crisis económica mexicana y las iniciativas de un mayor control policiaco fronterizo. El desafío es cómo entender y negociar con la contraparte externa la solución de un problema bilateral específico que provoca impactos internacionales. En otro nivel, la relación no escapa a una asimetría económica y social que se refleja en los principales indicadores nacionales (véase cuadro 1).

---

91 La importancia de las iniciativas del presidente Clinton se reflejan en las siguientes notas: "U.S. Draws New Border Strategy", *San Diego Union-Tribune*, 17 septiembre 1994; "Clinton Moves to Curb Illegal Immigration", *Los Angeles Times*, 8 Febrero 1995; y "Clinton Takes Credit for Crime at the Border", 11 junio, 1996.

92 Para un análisis de la política antidrogas de Estados Unidos en la frontera con México en los últimos años, véase el libro de J. M. Ramos, *Las Políticas Antidrogas y Comercial de Estados Unidos en la Frontera con México*, COLEF-CONACYT, Tijuana, B.C., 1995.

93 En la medida en que se incrementa la vigilancia fronteriza en el Golfo de México, los flujos de drogas se desplazan hacia áreas menos vigiladas, como es el caso de las áreas desérticas del Valle Imperial, Ca. Al respecto véase "America's New Cocaine, Imperial County", *San Diego Union-Tribune*, 17 abril, 1994; "Imperial County New Drug-Traffic Corridor", *Ibid.*, 19 abril, 1994, y "19 Airstrips Found in 'Cocaine Corridor', *Los Angeles Times*, 27 abril, 1995.

<b>CUADRO 1. CALIFORNIA Y MÉXICO, INFORMACIÓN BÁSICA 1989-90</b>		
	<i>California</i>	<i>México</i>
Población	29.8 millones	81.2 millones
Área	158 706 millas <sup>2</sup>	1 174 921 millas <sup>2</sup>
Producto	\$717 706 mmd	\$201 mmd
Ingreso personal (\$US)	\$24 141	\$2 383
Expectativas de vida	76 años	69 años
Acceso a educación superior	62%	16%

Fuente: U.S. Census Bureau; Censo Mexicano; World Bank, 1990.

### **La importancia económica y política de California**

La necesidad de este análisis de California se sustenta en los indicadores anteriores y, principalmente, porque en el año de 1994 el estado se catalogaba como la séptima economía a nivel mundial con un Producto Bruto Estatal de cerca de 828 mil millones de dólares (mmd). Igualmente, California se caracteriza por su importancia económica en los sectores de electrónica, computación e industria aeroespacial; el valor del comercio a través de las aduanas comerciales del estado es superior a los 200 mmd cada año; las exportaciones de electrónica y equipo eléctrico, así como maquinaria industrial y computadoras, representaron más del 60% de las exportaciones totales del estado en el año de 1994; y finalmente, dos de los principales bancos nacionales tienen sus filiales en California, como son el Bank of America y el Wells Fargo, con un valor de activos de cerca de 116 mmd.<sup>94</sup>

Esta importancia se manifiesta en las regiones de Los Angeles, San Francisco y San Diego, que a su vez, son importantes áreas metropolitanas a nivel nacional (véase cuadro 2), lo que coadyuva

---

94 Véase California Trade and Commerce Agency, *The Californias. Economic Review*, Segundo Trimestre 1995, Sacramento, Ca.

**CUADRO 2. CALIFORNIA Y LAS REGIONES ECONÓMICAS  
INGRESO TOTAL PERSONAL  
1980-2005  
(MILES DE MILLONES DE DÓLARES 1993)**

	Average Annual Growth Rate						
	1980	1990	1993	2005	1980-1990	1990-1993	1993-2005
Los Ángeles	\$242.6	\$335.5	\$329.3	\$477.2	3.3%	-0.6%	3.1%
San Francisco	121.0	167.4	165.4	247.1	3.3	-0.4	3.4
San Diego	35.5	53.9	55.1	85.9	4.3	0.7	3.8
Sacramento	20.9	31.4	33.4	51.6	4.2	2.9	3.7
Resto del estado	71.8	95.6	97.9	144.7	2.9	0.8	3.3
California	491.9	683.8	681.1	1 006.6	3.3%	-0.1%	3.3%
Estados Unidos	4 025.1	5 153.8	5 369.0	7 166.3	2.5%	1.4%	2.4%

Fuente: 1980, 1990 and 1993 -U.S. Department of Commerce, CCSCE; 2005-CCSCE.

a que los actores que participan en esos niveles tengan un papel decisivo en la formulación de políticas públicas.

Los elementos anteriores han propiciado que California sea considerado uno de los estados más importantes en la política y economía estadounidense. La descentralización de la toma de decisiones en la política de Estados Unidos permite que estados como California tengan la autoridad y el poder para adoptar decisiones relacionadas con la economía regional y nacional, que tienen consecuencias económicas, sociales y políticas en México y en la comunidad internacional.<sup>95</sup> En términos de la relación bilateral, California es uno de los dos estados con mayor relación comercial

95 Para profundizar sobre la importancia de California para México, véase L. Rubio and G. Trejo, *Reform, Globalization, and Structural Interdependence*, en A. Lowenthal y K. Burgess (eds.), *The California...*, *op. cit.*, y J. M. Ramos, "California-Mexico's Economic Relation and NAFTA", COLEF, ponencia presentada en *California Studies Conference VI*, Oakland, Ca., 10-12 febrero, 1994.

con México. En el año de 1993, las exportaciones de California alcanzaron un valor de cerca de 6.5 mmd, con lo cual México se ubicaba como el tercer país en orden de importancia para las exportaciones de dicho estado. En consecuencia y en el marco del debate del TLCAN, se afirmaba que California jugaría un papel importante, especialmente porque el crecimiento económico mexicano provocaría un incremento de importaciones de bienes de capital provenientes de dicho estado, con lo cual se reactivarían ambas economías. Como realmente sucedió en el primer cuatrimestre de 1994, cuando las exportaciones de California hacia México se incrementaron en cerca de un 15%. Lo anterior explica que se haya incrementado el interés comercial y económico por México en California, con lo cual se comenzó a definir una política comercial hacia el país, que en gran parte se debe a los antecedentes del intercambio económico entre ambas entidades en los últimos años y a la importancia del TLCAN.<sup>96</sup>

Este interés de California representa para la administración pública federal y fronteriza el reto de estimular la inversión californiana, aun en condiciones económicas y financieras inestables y con incertidumbre política. En la medida en que la administración pública mexicana establezca las condiciones para fomentar los negocios y una disminución del burocratismo, se pueden estimular los factores de atracción de capital externo para impulsar el crecimiento económico fronterizo. Un problema adicional es promover el desarrollo social en ese contexto. Esta perspectiva del desarrollo es importante porque permite conciliar los objetivos de crecimiento económico y el desarrollo social, y disminuir las tensiones sociales como producto de la concentración de la riqueza.

---

96 Para un mayor análisis sobre el proceso de toma de decisiones de la política comercial de California hacia México, véase J. M. Ramos, "Política Comercial del Sector Público y Privado del Estado de California hacia México: Diferencias e Impactos", ponencia presentada en COLEF III, COLEF, Tijuana, B.C., 22-24 octubre, 1994.

### 3.2 EL INTERCAMBIO ECONÓMICO

Los principales sectores de exportación de California son equipo de cómputo, aviación e instrumentos. Estos sectores son de importancia estratégica porque el sector exportador está sujeto a la competencia internacional debido a su relevancia en términos de generación de empleo y de ingreso para la economía regional.<sup>97</sup>

California se enfrentará a retos estructurales y a una transición económica en los años noventa. Estos retos están vinculados con aspectos tales como el impacto de la reducción del presupuesto federal de defensa; regulaciones de la calidad del aire; y la expansión del comercio con México, que provocará cambios en el empleo y la producción; aunado a la competencia internacional y la reestructuración financiera, que crearán oportunidades y cambios para compañías y trabajadores.

El análisis de la política comercial de California hacia México es importante por ser éste el tercer socio comercial del estado, después de Japón y Canadá, lo cual se representa en el hecho de que las exportaciones hacia México alcanzaron un valor de 6.5 mmd, en 1991, que implican un aumento de 38% respecto a 1989 (ver cuadro 3).

La demanda de importaciones desde California hacia México se incrementó de 6.6 a 8.8% en el año de 1991. En ese año, las principales exportaciones de California hacia México se ubicaron en cinco categorías, que comprenden el 55% del total estatal: equipo eléctrico y electrónico (1.2 mmd), maquinaria industrial y computadoras (869 millones), equipo de transporte (355 millones), productos derivados del plástico (292 millones) y productos fabricados a base de metal (288 millones). Es importante mencionar que la mayor parte de estas exportaciones apoyaron el cambio estructural de la

---

97 Véase Center for Continuing Study of the California Economy, *California Economy Growth*, Palo Alto, Ca., 1994., pp. 2-4.



**CUADRO 3 .PRINCIPALES EXPORTACIONES DE CALIFORNIA  
HACIA MÉXICO, 1989**

	<i>Valor (Miles dólares)</i>	<i>Porcentaje del total</i>
Exportaciones totales	3 500 000	—
Equipo electrónico	737 095	21.0
Petróleo refinado	332 078	9.5
Equipo de transporte	304 647	8.7
Metales fabricados	242 351	7.9
Equipo de cómputo y accesorios	95 904	2.7

Fuente: California World Trade Commission, 1993.

política industrial mexicana con la idea de lograr una mayor inserción en la economía internacional a mediados de la década de los ochenta, lo que a su vez apoyó el crecimiento de la industria manufacturera californiana, ya que de las 20 principales industrias del sector, 19 tuvieron un crecimiento en las exportaciones.<sup>98</sup> Este crecimiento ha consolidado el desarrollo de las principales industrias exportadoras de California, que definen la base económica estatal, tanto a nivel nacional como internacional.

La mayor parte del sector empresarial de California y, especialmente, quienes pertenecen a las ramas mencionadas, reconocen las ventajas económicas de incrementar la relación comercial con México bajo el TLCAN. La cuestión central es si una mayor relación económica con un país desarrollado será benéfica para México. La relación comercial con California es importante porque las importaciones californianas (véase cuadro 4) han impulsado el crecimiento económico mexicano en los últimos años.

---

98 Los sectores de crecimiento son productos alimenticios (341%), textiles (357%), vestido (344%), químicos (176%), equipo eléctrico y electrónico (186%), instrumentos de medición (197%) y equipo de transporte (339%).

<b>CUADRO 4. PRINCIPALES IMPORTACIONES DE CALIFORNIA DESDE MÉXICO, 1989</b>		
	<i>Valor (Miles de dólares)</i>	<i>Porcentaje del total</i>
Importaciones totales	3 800 000	—
Equipo electrónico	1 374 185	36.2
Equipo científico y de control	216 136	5.8
Metales fabricados	197 188	5.1
Alimentos (procesados y preparados)	161 255	4.2
Equipo de cómputo y accesorios	135 439	3.5

Fuente: California World Trade Commission, 1993.

Actualmente, México se enfrenta con una serie de necesidades de desarrollo económico y social que han incrementado la desigualdad social. La estrategia de apertura comercial mexicana con un país desarrollado está sujeta, entre otros factores, a las políticas comercial, financiera y de empleo que deben acompañar el ajuste del país en vías de desarrollo en el marco de una mayor relación comercial continental. Si esas políticas no regulan el crecimiento económico con un desarrollo social, entonces se incrementará la polarización social. Este es uno de los costos económicos de la relación entre países en vías de desarrollo y naciones desarrolladas en sus procesos de integración comercial.

Este escenario podría también verse afectado por el debate estadounidense en torno a los bajos salarios de la clase trabajadora mexicana y la contaminación ambiental que existe en la frontera entre México y Estados Unidos.

Se ha incrementado la legislación ambiental fronteriza en los últimos años, especialmente a raíz del debate político estadounidense con el TLCAN. No obstante, la reglamentación es flexible, pero es de esperarse una mayor comunicación ambiental y de carácter laboral en el marco de la institucionalización del TLCAN, lo que representaría un avance importante ante las presiones de los grupos ambientalistas y legisladores estadounidenses en el marco del

debate de la iniciativa comercial. La cuestión de fondo es qué sucederá si el problema ambiental y laboral no se reduce sustancialmente con el desarrollo del TLCAN. De aquí se desprende la importancia del desarrollo social fronterizo paralelamente al crecimiento comercial. Si no existe la vinculación es de esperarse que el crecimiento económico tenga limitaciones.

La administración pública federal y fronteriza debe mantener presente la necesidad de conciliar los objetivos de crecimiento económico con el desarrollo social, especialmente en el contexto de crisis económica mexicana. Es crucial la identificación de opciones de inversión o cooperación que repercutan en el crecimiento económico y social para los estados fronterizos. Aquí estriba la importancia para la administración pública mexicana del análisis y evaluación de sociedades avanzadas como el estado de California. La idea es rescatar opciones de intercambio comercial que tengan impacto social, considerando que las economías de mercado se caracterizan por un proceso de acumulación, que debe legitimarse social y políticamente. Este es un aspecto crucial, que tiende a marginarse en el desarrollo de las políticas públicas de los países en vías de desarrollo.

### **3.3 MÉXICO Y LA POLÍTICA COMERCIAL DE CALIFORNIA**

La crisis mexicana de diciembre de 1994 y sus consecuencias económicas y financieras fueron provocadas por la devaluación del peso mexicano. Una de las principales causas que determinó la devaluación fue el déficit comercial con Estados Unidos y la inestabilidad política provocada por los asesinatos del entonces candidato presidencial Luis Donald Colosio y el Secretario General del PRI, José Francisco Ruiz Massieu.

Esta crisis implicó una mayor cooperación financiera con los Estados Unidos. En ambos casos, se considera que las administra-

ciones de los presidentes Reagan y Clinton otorgaron una atención especial.<sup>99</sup> La preocupación gubernamental de Estados Unidos se puso de manifiesto en términos de la importancia económica y estratégica de México, y de la necesidad de implementar reformas en México; acciones que se efectuarían con el mínimo costo para la economía estadounidense. En el transcurso de los años los pagos efectuados por México por concepto del préstamo financiero reflejan la responsabilidad crediticia nacional. Sin embargo, uno de los costos de la crisis es que se ha incrementado la marginación de las clases populares.

México es especial para Estados Unidos porque ante la crisis mexicana se argumentó que se podría incrementar la migración indocumentada a Estados Unidos.<sup>100</sup> La devaluación del peso mexicano en diciembre de 1994 también provocó problemas políticos para Estados Unidos, en el sentido de que legisladores republicanos criticaron al presidente Clinton de apoyar a un país que no ha podido manejar adecuadamente su política económica, debido a incapacidad y corrupción gubernamental.

La situación económica mexicana ha afectado la relación fronteriza debido a la intensidad de los vínculos sociales, económicos y financieros transfronterizos, básicamente, porque se espera que la inversión externa y el comercio binacional se reduzcan en el corto plazo. De esta manera, los inversionistas y empresarios de California tendrán que valorar la importancia de hacer inversiones en

---

99 Para analizar el papel del gobierno de Estados Unidos en la crisis mexicana, véase B. De Long, *et al.* "The Case for Mexico's Rescue", *Foreign Affairs*, mayo-junio, 1996.

100 La actual administración estadounidense estimó en cerca de 430 mil migrantes indocumentados que cruzarían a Estados Unidos si no se apoyaba con el paquete financiero a México, lo que representa un incremento del 30% estimado para el año de 1995. Véase "Mexico Crisis Seen Spurring Flow of Aliens", *New York Times*, 18 enero, 1995. Sin embargo, no necesariamente tal migración se presentará a consecuencia de la crisis, debido a la incidencia que tienen otros factores, tales como: el incremento de la vigilancia policiaca, el impacto social que provocó la proposición 187 y la recesión. Véase "Fears of a Border Run Fall Short", *Los Angeles Times*, 18 junio 1995.

México, a pesar de que en 1994 el país fue considerado de los más seguros para la inversión financiera.<sup>101</sup>

Algunos costos de la crisis se traducen en una reducción de los flujos de consumidores fronterizos mexicanos de productos básicos del comercio estadounidense. La industria maquiladora se beneficiará con la existencia de una mayor mano de obra barata, que podría incidir en un incremento en el número de operaciones comerciales en el corto plazo.<sup>102</sup> En este marco, se alterará la relación comercial entre México y California, que igualmente se reflejará a nivel nacional. Por ejemplo, durante 1994 el sector exportador estadounidense vendió cerca de 2 mmd en productos y servicios a México, de los cuales 90% provinieron de los estados de California y Texas. Con ello se refleja la importancia regional de los vínculos fronterizos y el impacto que podría provocar la crisis mexicana y la balanza comercial bilateral.

En el aspecto financiero, California es importante para México en el contexto de la crisis mexicana, porque bancos como el **Bank of America** han iniciado inversiones en México. La participación externa podría apoyar con financiamiento a la planta productiva mexicana. Con el apoyo crediticio en condiciones aceptables, la banca californiana podría fomentar las importaciones del estado, que se han reducido en el primer semestre de 1995. Según cifras del Banco de México, se registró en febrero de 1995 un saldo favorable a México por la cantidad de 452 millones de dólares, siendo que en enero había un superávit de 530 millones. La primera ocasión que México tuvo un saldo favorable fue en noviembre de 1990. Igualmente, se estima que en los dos primeros meses de 1995 las exportaciones mexicanas se incrementaron en cerca de 31.3%

---

101 Véase "Emerging Markets' Troubles May Pull U.S. Investors Home", *Los Angeles Times*, 28 diciembre, 1994.

102 La relocalización industrial también está supeditada a otros factores como acceso a insumos y lugar de destino final de los productos elaborados. Véase "Mexico Devalues Peso 15% as Revolt Flares Up", *Los Angeles Times*, 21 diciembre, 1994.

en comparación a ese mismo periodo de 1994.<sup>103</sup> Un problema es que las exportaciones no se sustentan en la productividad, sino en la devaluación del peso mexicano.

El TLCAN es una opción importante para promover la inversión financiera hacia México. Se reconoce que la iniciativa comercial ha impulsado la relación entre México y California, especialmente a partir de abril de 1995, cuando las importaciones de productos de consumo se incrementaron en un 17%, que significan un valor de 457.2 millones. Las importaciones de bienes de capital han aumentado en 43%, esto es, un valor de 754.3 millones de dólares. Asimismo, las firmas californianas han vendido equipo de cómputo o electrónico por un valor de 1.6 mmd en el primer semestre de 1995. Es importante mencionar que la mayor parte de las ventas han sido de la industria maquiladora, que hasta julio de 1995 incrementó el valor agregado a 13%.<sup>104</sup>

Otro impacto económico de la devaluación del peso es que las tasas de interés se incrementaron en un 30%, lo cual provocará en el corto plazo una recesión. Esto explica la reducción de las exportaciones estadounidenses hacia México por cerca de 15 mmd durante 1995 y 1996, que podría disminuir el crecimiento económico nacional en cerca de 0.3 a 0.5% durante ese periodo.<sup>105</sup> Esto es importante porque México es el tercer socio comercial de Estados Unidos y además porque la administración gubernamental estadounidense estima que cerca de 700 mil empleos dependen de las exportaciones hacia México.

La relación México-California se enfrenta al reto de fomentar el crecimiento económico y financiero y reducir los impactos negativos

---

103 Véase "Trade Surplus for Mexico May Show Peso's Silver Lining", *Los Angeles Times*, 22 marzo, 1995.

104 Véase "Mexico Imports Show an Encouraging Surge", *San Diego Union-Tribune* 5 octubre, 1995.

105 Véase "Opposition to Rescue Erodes U.S. Credibility", *Los Angeles Times*, 1 febrero, 1995.

en la relación económica. No obstante existen algunos problemas que pueden impedir una cooperación económica y política bilateral en el contexto de la crisis económica. Los inversionistas de California tienen desconfianza porque no contaron con información confiable sobre los problemas de la economía mexicana, situación que creó una falta de credibilidad.

Ante estas circunstancias y con las restricciones financieras existentes, México debería promover una nueva relación comercial con California. Este cambio implicaría atender las preocupaciones mencionadas y la definición de una política mexicana hacia los actores californianos. La administración pública se enfrenta al reto de lograr un mejor entendimiento del rol de los actores gubernamentales y no gubernamentales de la política comercial local y regional. Es importante insistir que esa política no debe limitarse a una política de promoción de inversiones. La política debe preocuparse por estimular la competitividad y la legitimidad con desarrollo social, que representa uno de los principales retos nacionales.

### **Escenarios de la relación económica**

Las principales perspectivas de la relación California-México están relacionadas con retos económicos y sociales. El principal desafío para la administración pública mexicana es incrementar el crecimiento con un mayor desarrollo social, especialmente en las áreas marginadas mexicanas. Si México alcanza esta meta social, se puede predecir que en el mediano plazo se reduciría la migración mexicana hacia Estados Unidos y con ello, el debate político que ha caracterizado la relación México-California en los últimos dos años. El desarrollo social también es importante para regular la dislocación económica y especialmente el desempleo, que generalmente caracteriza los procesos de integración comercial entre países en vías de desarrollo y desarrollados. El reto gubernamental mexicano es desarrollar programas sociales para atender los cambios en el mercado laboral producto del TLCAN. La vinculación parte

del reconocimiento de que las exportaciones de California fomentaron la modernización de la planta industrial mexicana y con ello, las condiciones para el crecimiento económico. Las importaciones mexicanas también estimularon el crecimiento industrial local-regional californiano.

Otro de los desafíos económicos bilaterales es impulsar el desarrollo de la infraestructura fronteriza. El problema se ha agudizado conforme se han incrementado las transacciones comerciales con una infraestructura inadecuada, que se caracteriza, entre otros, problemas por instalaciones aduanales y portuarias insuficientes. Las limitaciones han incidido en demoras del tráfico comercial y en contaminación ambiental. Otros factores que ha identificado la **U.S. General Accounting Office** son que las demoras del tráfico comercial aún persisten, en parte debido a las limitaciones de personal tanto de Aduanas como del SIN y de sus procedimientos de inspección.

En el ámbito fronterizo es importante mencionar la propuesta del **Binational Task Force on Economics Development and Transportation Infrastructure** orientada a fomentar el desarrollo económico a partir del impulso de la infraestructura. Una de las recomendaciones fue crear una agencia que representara desde una perspectiva fronteriza la importancia del desarrollo económico.<sup>106</sup> El desarrollo del conjunto de propuestas binacionales implica un mejor entendimiento y comunicación entre las autoridades locales, estatales y federales mexicanas y las estadounidenses. Si bien esto se puede lograr, el problema se presentará al momento de desarrollar las iniciativas de política, debido a las diferencias en los procesos de toma de decisiones entre México y California. Aquí se justifica la adecuación del marco normativo de los gobiernos estatales fronterizos en materia de política exterior. La propuesta es un ejemplo del potencial que representa la cooperación transfronteriza. Por las

---

106 Véase Binational Task Force on Economic Development and Transportation Infrastructure, *Planning for Prosperity in the San Diego-Baja California Region*, 30 septiembre, 1993.



limitaciones indicadas, no se esperan avances importantes en el corto plazo. Sin embargo, las ventajas de la cooperación y los recursos escasos deben influir en una modernización de la administración pública para adaptarse a los retos de la eficiencia, eficacia, competitividad y legitimidad. No pensar en esa perspectiva, impedirá contemplar la vecindad geográfica con Estados Unidos como una oportunidad para el desarrollo fronterizo.

### **3.4 LAS REGIONES DE CALIFORNIA**

El análisis de la integración comercial entre México y California es importante porque nos ayuda a entender el impacto de las políticas nacionales de ambos países a nivel regional y local. Igualmente, permite comprender y analizar el rol de los actores locales-regionales y el impacto de sus políticas en el ámbito federal. Un mejor entendimiento de la integración a nivel regional permitiría la implementación de políticas nacionales y regionales para regular la dislocación económica, especialmente en México. El análisis regional transfronterizo es necesario debido a la importancia económica, social y política de la interacción México-California; y además, porque en California existen regiones que tienen importancia nacional, internacional y fronteriza.

Estos elementos justifican el interés de la administración pública federal y fronteriza de conocer y entender los factores externos que repercuten en el desarrollo regional fronterizo. Si esos elementos no se analizan y evalúan en función de sus factores estructurales y del impacto que provocan en México, no se explicaría totalmente la naturaleza del desarrollo regional a partir de los factores externos que determinan el desarrollo fronterizo. Se considera que esa ha sido una de las deficiencias de los planes de desarrollo fronterizo implementados por el gobierno federal en la frontera norte en los últimos años, y de la investigación mexicana sobre estudios fronterizos. El hecho de no concederle la importancia debida al impacto

que provocan los factores externos en el desarrollo regional, ha limitado entender en su complejidad los problemas fronterizos y con ello, visualizar alternativas de solución desde una perspectiva mexicana transfronteriza. En consecuencia, la descripción somera de las principales regiones de California tiene la finalidad de reflejar la importancia de dichas regiones en el desarrollo económico californiano y sus posibles impactos en la frontera norte.

## Los Ángeles

Esta región cuenta con una población de más de 15 millones de habitantes y tiene la 12ava. economía más grande del mundo. Se puede ubicar detrás de Brasil y Rusia y adelante de los Países Bajos y Corea en términos de ingreso total. El crecimiento económico de la región tradicionalmente ha sido determinado por las ganancias generadas por el intercambio comercial, servicios profesionales, turismo y entretenimiento.

La región tiene expectativas a largo plazo que se basan en un gran mercado doméstico, acceso a los mercados del oeste de los Estados Unidos y a lo largo de la costa del Pacífico, el complejo portuario y el aeropuerto más grande de California localizado junto a México y la costa del Pacífico. Además, cuenta con una estructura de servicios financieros que apoya al mercado nacional e internacional, un complejo de alta tecnología construido alrededor de las instituciones educativas de la región, algunas de ellas de importancia a nivel nacional e internacional (USC-UCLA) y, por último, una base productiva muy grande y diversa.<sup>107</sup> Estas condiciones han influenciado el crecimiento del intercambio comercial internacional de la región.

---

107 Véase Center for Continuing Study of the California Economy, California..., *op. cit.*

## San Francisco

Los niveles de ingresos per cápita en el área de la bahía de San Francisco son los más altos de California. Los ingresos por hogar están a más de un 25% por arriba del promedio nacional y el área de la bahía es probablemente el mercado regional más rico del mundo.

Esta región posee aspectos importantes que serán los cimientos para el aumento de empleos en los años noventa: una fuerza laboral grande y altamente calificada, instituciones educativas de excelente nivel académico, y una de las más grandes concentraciones de compañías importantes en el área electrónica a nivel nacional y con fuertes lazos con los países asiáticos. El crecimiento de esta región dependerá de dos factores clave en el futuro: primero, la visión nacional y mundial hacia los productos de manufactura de alta tecnología y, segundo, los incrementos continuos en el volumen de intercambio internacional y servicios financieros entre California y el resto del mundo.<sup>108</sup>

## San Diego

Con una población de más de 2.5 millones de residentes, tiene la 37a. economía más grande en el mundo. La región se puede ubicar a nivel de los países de Israel y Venezuela en términos de ingreso total. Esta región tenía una de las economías de crecimiento más rápido en el país en 1980.

Su base económica está pasando por una transición a largo plazo que se aleja de los sectores de defensa y aeroespacial, y se ubica en otros sectores de alto crecimiento en la base económica de California. La base del crecimiento de empleos en la región de San Diego en los años noventa estará supeditada a los siguientes

---

108 Véase Center for Continuing Study of the California Economy, California..., *op. cit.*

factores: su importancia como complejo industrial de entrada a la costa del Pacífico en California y localizado adjunto a la frontera mexicana. Esto implica la relación con la economía mexicana y los beneficios del TLCAN; alternativas de inversión en el programa de la industria maquiladora, el cual crece rápidamente; y acceso a los mercados más amplios de mano de obra y de los consumidores en el área metropolitana de San Diego-Tijuana.

En el área de alta tecnología, la región de San Diego se encuentra en proceso de cambio y de crecimiento. Las áreas de crecimiento emergentes incluyen la de bio-tecnología, instrumentos médicos, programas de computadora y telecomunicaciones.

La industria maquiladora es una de las bases de la región. El nivel de empleos total subió en las 25 principales maquiladoras de Tijuana de 21 880 en 1993 a 27 300 empleos en 1994. La producción de este sector en Tijuana implica un aumento en la actividad económica de San Diego también.

Como se puede apreciar, las características generales del perfil económico de las principales regiones de California nos dan una idea general de su importancia en la economía y política californiana. ¿Qué puede aprender o asimilar la administración pública mexicana de estas regiones? Particularmente, un conocimiento de las condiciones económicas que determinan el dinamismo de las regiones y las expectativas de intercambio comercial y de cooperación, especialmente con regiones como Los Angeles y San Diego, donde tradicionalmente se han manifestado vínculos de intercambio económico.

La administración pública federal y fronteriza tiene el reto de integrar en sus procesos de toma de decisiones el impacto que provocan esas regiones en el comportamiento de la actividad económica nacional y estatal; y conocer el papel de los principales actores gubernamentales y no gubernamentales de esas regiones en la política económica californiana.