

PRESENTACION

El trabajo **LIMITES DEL MERCADO, LIMITES DEL ESTADO**. Ensayos sobre economía política del Estado", ha sido la investigación distinguida con el Premio INAP 1991.

El autor José Luis Ayala Espino es profesor de la Facultad de Economía de la UNAM y miembro del Sistema Nacional de Investigadores desde 1989, por su dedicada vocación ha sido merecedor de diversos reconocimientos académicos: Beca Patrimonial de Excelencia 1992-1993; Medalla Gabino Barreda al mejor estudiante de Posgrado y Premio de Investigación Económica "Jesús Silva Herzog" 1991 otorgado por el Instituto de Investigaciones Económicas de la UNAM, entre otros.

La investigación premiada es de gran actualidad. Nos presenta como propuesta, un esquema analítico y un marco conceptual para estudiar el papel económico del Estado, desde una perspectiva que retoma, simultáneamente, elementos económicos e institucionales.

Frente a las modificaciones que la irrupción del mercado internacional ocasiona en las economías nacionales, en las concepciones de mercado interno y en las instituciones domésticas, se han requerido reformas tendientes a redefinir las fronteras entre lo estatal y lo no estatal, entre lo público y lo privado. Ello implica modernizar de manera acelerada nuestros históricos patrones y estilos de crecimiento para poder incorporarnos al mercado mundial.

El Estado mexicano no ha escapado a este proceso, pues como en otros momentos de transición y cambios drásticos de las condiciones prevalecientes, ha tenido que cambiar sus formas de intervención, particularmente en el ámbito económico.

Ayala Espino nos ofrece una estupenda síntesis de las controversias existentes entre las escuelas ortodoxa y heterodoxa sobre la economía y el intervencionismo estatal, analizando cada tipo de intervención y destacando las grandes contradicciones y crisis que han presentado en su momento. En la construcción de su esquema, el autor incorpora la teoría de sistemas como método de análisis, y procede a definir cuatro subsistemas institucionales de los cuales describe objetivos y funciones, así como sus aparentes dicotomías: entre el dominio de los derechos de las mayorías al bienestar social y el dominio de los derechos de las minorías a la concentración de la riqueza; entre el fortalecimiento de la soberanía nacional y los requerimientos de integración a la economía mundial; entre crecimiento, eficiencia, productividad y competitividad de una parte, y justicia social, igualdad y mejor distribución del ingreso por la otra; entre necesidad de gobernabilidad y ampliación y perfeccionamiento de la democracia, etc.

Ayala Espino recorre los tipos de Estado más importantes surgidos como formas de organización y articulación de las relaciones entre el Estado, la sociedad y la economía, tales como: el Estado de Bienestar, el Estado de las Nacionalizaciones y el Estado Desarrollista.

También ofrece algunos elementos conceptuales sobre la reforma del Estado y el proceso de privatización, los cuales son analizados en el contexto de la reestructuración y globalización económica, desde el nivel microeconómico hasta el macroeconómico. Finalmente, sugiere dos líneas de acción sobre el papel del Estado en el crecimiento: 1) tomar en cuenta los más bajos costos sociales, con preservación y mejoría del medio ambiente y 2) procurar permanentemente el perfeccionamiento del Estado Social de Derecho.

El trabajo citado cuenta con dos grandes ventajas: la primera, sintetiza las controversias existentes entre las diferentes escuelas sobre el intervencionismo estatal. Y la segunda, destaca en su análisis la justicia social que toda nación moderna debe procurar a sus habitantes, aspecto que tiene una estrecha relación con la eficiencia estatal y con la reflexión que hoy tiene lugar en nuestro país y muchas otras partes del mundo.

Ayala Espino plasma en esta obra su amplia experiencia docente y aporta una rica fuente de información no sólo para los estudiosos en la materia, sino para quienes se desempeñan en el sector público y en el terreno de la docencia y requieren de un documento guía para sus exposiciones.

Esperamos que esta publicación constituya un instrumento útil para los interesados en el tema, así como una invitación a profundizar y contribuir en la investigación y la práctica de la Administración Pública de nuestro país.

INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACION PUBLICA