

**EL DERECHO
DISCIPLINARIO
DE LA FUNCION
PUBLICA**



INAP

EL DERECHO DISCIPLINARIO DE LA FUNCIÓN PÚBLICA

Luis Humberto Delgadillo Gutiérrez



INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA, A. C.

ISBN 968-6403-09-4

EDICIÓN

**Coordinación de Administración, Finanzas y Difusión
Primera edición 1990**

**© Instituto Nacional de Administración Pública, A. C.
Km. 14.5 Carretera México-Toluca
Colonia Palo Alto, C. P. 05110
Cuajimalpa, México, D. F.**

Impreso y hecho en México/Printed and made in Mexico

INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA, A. C.
FUNDADO EN 1955

Sección Mexicana del Instituto Internacional de Ciencias
Administrativas

CONSEJO DIRECTIVO

Raúl Salinas Lozano

Presidente

Xavier Ponce de León

Victor E. Bravo Ahuja Ruiz

Vicepresidentes

José Castelazo de los Angeles

Gabino Fraga Mouret

Arturo Núñez Jiménez

Raúl Olmedo Carranza

María del Carmen Pardo

Carlos Sierra Olivares

Fernando Solana Morales

Jorge Tamayo

Ma. Elena Vázquez Nava

Consejeros

Antonio Sánchez Gochicoa

Tesorero

Ma. Emilia Janetti Díaz

Secretaria Ejecutiva

COORDINADORES

Centro de Estudios
de Administración Estatal
y Municipal

Gustavo Martínez Cabañas

Relaciones Internacionales

Clarisa Catalina Torres Méndez

Consultoría y Formación
Permanente

Alvaro Rodríguez Garza

Investigación y Documentación

Miguel Angel Chávez Alvarado

Administración, Finanzas
y Difusión

Juan Manuel Santín

Unidad de Cómputo

Luis Arturo Rodríguez

MIEMBROS FUNDADORES

Antonio Carrillo Flores; Gilberto Loyo; Rafael Mancera Ortiz;
Ricardo Torres Gaytán; Raúl Salinas Lozano; Enrique Caamaño;
Daniel Escalante; Raúl Ortiz Mena; Rafael Urrutia Millán; José Attolini;
Alfredo Navarrete; Francisco Apodaca; Mario Cordera Pastor;
Gabino Fraga Magaña; Jorge Gaxiola; José Iturriaga; Antonio Martínez Báz;,
Lorenzo Mayoral Pardo; Alfonso Noriega; Manuel Palavicini;
Jesús Rodríguez y Rodríguez; Andrés Serra Rojas; Catalina Sierra Casasús;
Gustavo R. Velasco; Alvaro Rodríguez Reyes

CONSEJO DE HONOR

Gabino Fraga Magaña †; Gustavo Martínez Cabañas;
Andrés Caso Lombardo; Luis García Cárdenas; Ignacio Pichardo Pagaza

Con mi agradecimiento a dos instituciones públicas que fueron determinantes para la elaboración del presente trabajo:

Secretaría de la Contraloría General de la Federación,
en donde se generaron las inquietudes aquí plasmadas

Escuela Nacional de Estudios Profesionales ACATLÁN,
UNAM, en cuyo claustro se desarrollaron esas inquietudes.

ÍNDICE

PRESENTACIÓN	XI
INTRODUCCIÓN	XIII
I. LA EXPRESIÓN DEL PODER PÚBLICO:	
Manifestación de la voluntad estatal	1
Teoría de la representación	2
Teoría del órgano	3
Actuación del empleado público	6
II. LA SITUACIÓN JURÍDICA DE LOS TRABAJADORES DEL ESTADO:	
Ejercicio de la función pública	9
Incorporación al servicio público	12
Calidad de trabajador al servicio del Estado	17
a) Incorporación	18
b) Regulación de la relación	20
c) Retribución	20
d) Sometimiento al Derecho Administrativo	20
Diferentes regímenes jurídicos	21
Servidores públicos	28
III. LAS RESPONSABILIDADES DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS:	
Sistema de responsabilidades	33
Responsabilidad penal	35
Responsabilidad civil	38
Responsabilidad política	43
Responsabilidad administrativa	47
IV. LAS BASES JURÍDICAS DEL DERECHO DISCIPLINARIO:	
Primeras disposiciones	51
Constitución de 1857	53
a) Ley Juárez	55
b) Ley Porfirio Díaz	57
Constitución de 1917	58
a) Ley Lázaro Cárdenas	59
b) Ley López Portillo	63
V. LA OBLIGACIÓN DISCIPLINARIA:	
Estado especial de sujeción	67
Valores de la función pública	68

a) Legalidad	71
b) Honradez	71
c) Lealtad	72
d) Imparcialidad	72
e) Eficiencia	73
Obligaciones funcionariales	73
VI. LA INFRACCIÓN A LA DISCIPLINA ADMINISTRATIVA:	
Ilicito administrativo	79
Infracción disciplinaria	82
Elementos de la infracción	86
a) Acto u omisión	86
b) Los sujetos	87
c) Objeto	90
Graduación de las infracciones	91
VII. LAS SANCIONES DISCIPLINARIAS:	
Naturaleza de las sanciones	97
Características	101
Tipos:	
a) Apercibimiento y amonestación	102
b) La suspensión	106
c) Destitución del puesto	110
d) Sanción económica	113
e) Inhabilitación temporal	119
VIII. LA FACULTAD SANCIONADORA:	
Poder sancionador	123
Superior jerárquico	127
Secretaría de la Contraloría General de la Federación	131
Extinción de la facultad disciplinaria	134
IX. EL PROCEDIMIENTO DISCIPLINARIO:	
Regulación	139
Investigación	141
Instrucción	143
Decisión	145
Ejecución	146
Calificación de las infracciones	148
Medios de defensa	150
CONCLUSIONES	155
BIBLIOGRAFÍA	163
LEGISLACIÓN	167

El Derecho Disciplinario de la Función Pública, se terminó de imprimir el 12 de septiembre de 1990, en IMPRESORES ALDINA, S. A., Antigua Taxqueña núm. 47, Col. Parque San Andrés. La edición estuvo al cuidado del Departamento Editorial del INAP. El tiraje fue de 500 ejemplares más sobrantes para reposición