

# SEGURIDAD CIVIL Y PARTICIPACION CIUDADANA

Mario Alfonso Garza Salinas



**INAI**  
MEXICO

# **Seguridad civil y participación ciudadana**

*Mario Alfonso Garza Salinas*

INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACION PUBLICA, A.C.

ISBN 968-6403-07-8

**EDICION**

Coordinación de Publicaciones y Difusión

Primera Edición, 1989

©Instituto Nacional de Administración Pública, A.C.

Km. 14.5 Carretera México-Toluca

Colonia Palo Alto, C.P. 05110

Cuajimalpa, México, D.F.

Impreso y hecho en México/Printed and made in Mexico

**INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA, A.C.**  
Sección Mexicana del Instituto Internacional de Ciencias Administrativas

**CONSEJO DIRECTIVO**

**Raúl Salinas Lozano**  
Presidente

**Xavier Ponce de León**  
**Víctor E. Bravo Ahuja Ruiz**  
Vicepresidentes

**José Castelazo de los Angeles**  
**Gabino Fraga Mouret**  
**Arturo Núñez Jiménez**  
**Raúl Olmedo Carranza**  
**María del Carmen Pardo**  
**Carlos Sierra Olivares**  
**Fernando Solana Morales**  
**Jorge Tamayo López Portillo**  
**Ma. Elena Vázquez Nava**  
Consejeros

**Antonio Sánchez Gochica**  
Tesorero

**Ma. Emilia Janetti Díaz**  
Secretaría Ejecutiva

**COORDINADORES DE PROGRAMA**

Coordinación de Docencia  
Alvaro Rodríguez Garza

Centro de Estudios de Administración  
Estatad y Municipal  
Gustavo Martínez Cabañas

Centro de Investigaciones  
María del Carmen Pardo

Coordinación de Publicaciones  
y Difusión  
Francisco Javier Lara Espinosa

Coordinación de Relaciones  
Internacionales  
José Trinidad Rivera Vega

Centro de Documentación  
y Biblioteca  
Miguel Angel Chávez Alvarado

Coordinación de Administración  
y Finanzas  
Juan Manuel Santfín del Río

## **MIEMBROS FUNDADORES**

**Antonio Carrillo Flores; Gilberto Loyo; Rafael Mancera Ortiz; Ricardo Torres Gaytán; Raúl Salinas Lozano; Enrique Caamaño; Daniel Escalante; Raúl Ortiz Mena; Rafael Urrutia Millán; José Attolini; Alfredo Navarrete; Francisco Apodaca; Mario Cordera Pastor; Gabino Fraga Magaña; Jorge Gaxiola; José Iturriaga; Antonio Martínez Báez; Lorenzo Mayoral Pardo; Alfonso Noriega; Manuel Palavicini; Jesús Rodríguez y Rodríguez; Andrés Serra Rojas; Catalina Sierra Casasús; Gustavo R. Velasco; Alvaro Rodríguez Reyes.**

## **CONSEJO DE HONOR**

**Gabino Fraga Magaña †, Gustavo Martínez Cabañas; Andrés Caso Lombardo; Luis García Cárdenas; Ignacio Pichardo Pagaza.**

*A mi hija  
Regina.*

# INDICE

## PRESENTACION

## INTRODUCCION

<b>ANTECEDENTES HISTORICOS .....</b>	<b>1</b>
<b>CONCEPTUALIZACION DE LA SEGURIDAD CIVIL .....</b>	<b>31</b>
1. Interés nacional .....	35
2. Objetivos nacionales .....	36
3. Potencial y poder nacional .....	37
4. Política nacional .....	41
a) Política de bienestar	
b) Política de seguridad integral	
– Seguridad nacional	
– Seguridad civil	
<b>CONSIDERACIONES TEORICAS DEL FUNCIONAMIENTO DEL SISTEMA DE SEGURIDAD EN EL ESTADO MODERNO .....</b>	<b>59</b>
<b>LA SEGURIDAD CIVIL EN EL MARCO GENERAL DE LA ACCION DEL ESTADO Y LA ADMINISTRACION PUBLICA EN MEXICO .....</b>	<b>69</b>
Atribuciones de la constitución política, en materia de seguridad civil .....	70
Atribuciones de la secretaría de gobernación, en materia de seguridad civil .....	71
Atribuciones del departamento del distrito federal en materia de seguridad civil .....	75

Atribuciones de la secretaría de la defensa nacional en materia de seguridad civil .....	94
Atribuciones de las organizaciones vecinales del Distrito Federal, en materia de seguridad civil .....	102

**ANALISIS DE LA ADMINISTRACION DE LA SEGURIDAD CIVIL EN EL DISTRITO FEDERAL .....** 113

- 1. Análisis .....
  - 2. Diagnóstico.....
- |                     |     |
|---------------------|-----|
| 1. Análisis .....   | 115 |
| 2. Diagnóstico..... | 140 |

**CONCLUSIONES .....** 149

**ANEXO .....** 159

**BIBLIOGRAFIA .....** 209



**SEGURDIDAD CIVIL Y PARTICIPACION CIUDADANA**, se terminó de imprimir en el mes de marzo de 1990, en Tredex Editores, S.A. de C.V., Acapulco No. 36-4o. Piso, Col. Roma, el tiraje fue 500 ejemplares más sobrantes para reposición.