

LA ADMINISTRACION DE LA CRISIS EN EL ESTADO MEXICANO

Raúl Salyano Rodríguez



ESTUDIOS

Premio Anual de Administración Pública 1983

SERIE II ADMINISTRACION PUBLICA MEXICANA

ediciones



INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACION PUBLICA

México, 1985

LA ADMINISTRACION DE LA CRISIS EN EL ESTADO MEXICANO

ESTUDIOS

Premio Anual de Administración Pública 1983

SERIE II ADMINISTRACION PUBLICA MEXICANA

ediciones



INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACION PUBLICA

México, 1985

Jorge Luis Honorat Vázquez
Coordinador

Carlos Castillo Barrón
Diseño

Nelson A. Ceballos L. y Roberto L. Carbajal
Corrección

Germán Mora Olguín y Delfino Guevara
Tipografía

Primera edición, 1985
© Instituto Nacional de Administración Pública
Impreso y hecho en México/Printed and made in Mexico

INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACION PUBLICA

**Sección Mexicana del Instituto
Internacional de Ciencias Administrativas**

CONSEJO DIRECTIVO

**Ignacio Pichardo Pagaza
Presidente**

**José Chanes Nieto
Pedro Zorrilla Martínez
Vicepresidentes**

**Manuel Camacho
Alejandro Carrillo Castro
Julieta Guevara Bautista
Luisa María Leal
Alfredo del Mazo
Francisco Rojas Gutiérrez
José Francisco Ruiz Massieu
Consejeros**

**Xavier Ponce de León
Tesorero**

**Víctor E. Bravo Ahuja Ruiz
Secretario Ejecutivo**

**Coordinación de Consultoría e Investigaciones
Gildardo Campero**

**Coordinación de Docencia
José Monsanto Dardón**

**Coordinación de Relaciones Estatales
Roberto Gómez Collado**

**CEDAM
Gustavo Martínez Cabañas**

**Coordinación de Relaciones Internacionales
María Victoria Flores**

**Coordinación de Documentación y Biblioteca
Miguel Angel Chávez**

**Coordinación de Difusión
Jorge Luis Honorat Vázquez**

**Coordinación de Administración
José Romero Angeles**

INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACION PUBLICA

MIEMBROS FUNDADORES:

| | |
|-------------------------|-----------------------------|
| Antonio Carrillo Flores | Gabino Fraga |
| Gilberto Lovo | Jorge Gaxiola |
| Rafael Mancera Ortiz | José Iturriaga |
| Ricardo Torres Gaytán | Antonio Martínez Báez |
| Raúl Salinas Lozano | Lorenzo Mavoral Pardo |
| Enrique Caamaño | Alfonso Noriega, hijo |
| Daniel Escalante | Manuel Palavicini |
| Raúl Ortiz Mena | Jesús Rodríguez y Rodríguez |
| Rafael Urrutia Millán | Andrés Serra Rojas |
| José Attolini | Catalina Sierra Casasús |
| Alfredo Navarrete | Gustavo R. Velasco |
| Francisco Apodaca | Alvaro Rodríguez Reyes |
| Mario Cordera Pastor | |

CONSEJO DE HONOR:

Gabino Fraga + Gustavo Martínez Cabañas Andrés Caso
Luis García Cárdenas

INDICE

| | |
|--|-----------|
| PRESENTACION | 9 |
| PROLOGO | 11 |
| INTRODUCCION | 17 |
| CAPITULO I. ESTADO Y DERECHO | 19 |
| NOTAS | 35 |
| CAPITULO II. ESTADO Y POLITICA | 41 |
| NOTAS | 61 |
| CAPITULO III. ESTADO, LUCHA DE CLASES Y LEGITIMACION POLITICA. | 71 |
| 3.1. La administración de Luis Echeverría Álvarez | 85 |
| 3.2. El gobierno de José López Portillo | 98 |
| NOTAS | 115 |

**CAPITULO IV. ESTADO, ADMINISTRACION PUBLICA Y
GESTION GUBERNAMENTAL 129**

- 4.1. Sistema de partidos y lucha electoral. 136
- 4.2. Administración pública y sociedad civil. 142
- 4.3. Administración pública y partido en el poder 144
- 4.4. Profesionalización de la administración pública. . . 146
- 4.5. El carácter político de la administración pública. . . 146

NOTAS 155

CAPITULO V. ESTADO Y CRISIS. 161

- 5.1. Elementos de la crisis 163
- 5.2. Regulación de la tasa de ganancia 165
- 5.3. El déficit del presupuesto estatal. 166
- 5.4. El carácter estructural y coyuntural de la crisis. . . 167
- 5.5. La baja productividad social 171
- 5.6. El impacto tecnológico 174
- 5.7. Consolidación de los sindicatos de trabajadores. . . 175
- 5.8. Desarticulación del sistema educativo nacional . . . 178
- 5.9. Conceptualización de la crisis 181
- 5.10. Los costos de la crisis 187

NOTAS 215

**CAPITULO VI. CONCLUSIONES Y PERSPECTIVAS: RE-
FLEXIONES DE UNA ADMINISTRACION PARA LA
CRISIS 219**

- 6.1. Administración del cambio 224
- 6.2. La planeación del cambio social 226

| | | |
|---------------------------------------|--|-----|
| 6.3. | La crisis como subutilización de los factores productivos y de los recursos políticos del Estado | 233 |
| 6.4. | Movilidad en la administración pública e imagen política del gobierno | 235 |
| 6.5. | Administración para la crisis y proyecto nacional . . | 238 |
| 6.6. | Acumulación privada de capital o acumulación estatal y social de capital. | 247 |
| 6.7. | Estilos de gobierno y parlamento | 251 |
| 6.8. | La administración autogestionaria como base de la administración para la crisis. | 254 |
| 6.9. | Información e ideología en la administración para la crisis | 258 |
| ANEXO: CUADROS ESTADISTICOS | | 271 |

La administración de la crisis en el Estado mexicano, impreso en Ed. Calypso, S.A., Oculistas No. 43, Col. Sifón. La edición constó de 1,000 ejemplares.