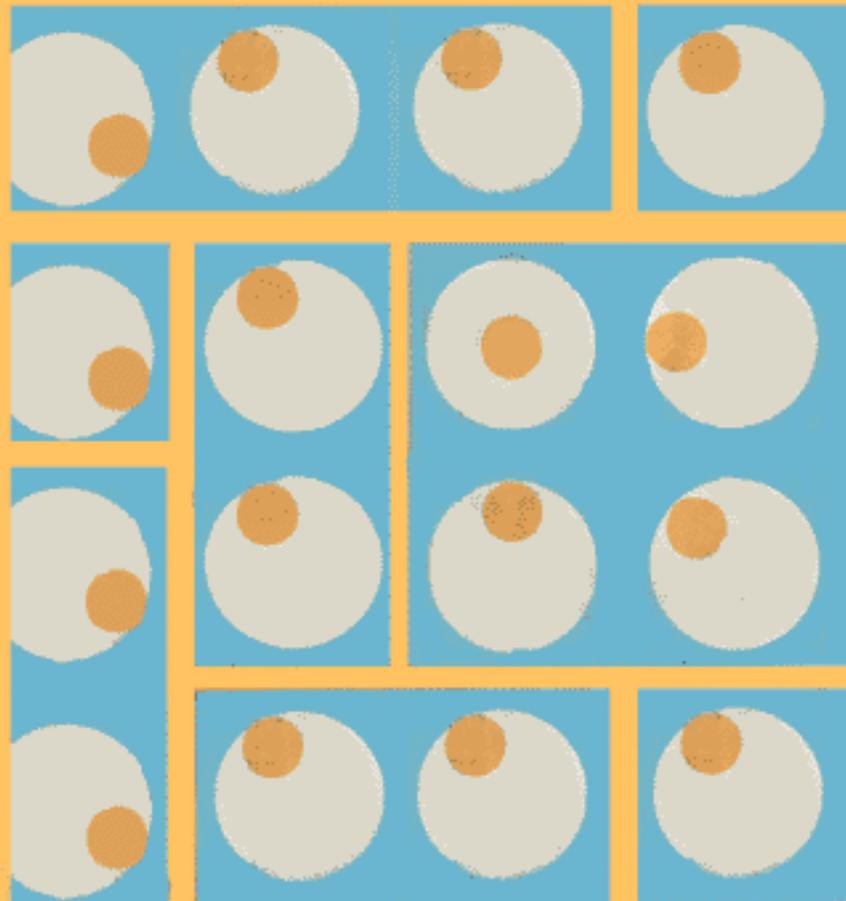


LA ADMINISTRACION PUBLICA DEL ESTADO CAPITALISTA

omar guerrero



EDICIONES DEL INSTITUTO NACIONAL
DE ADMINISTRACION PUBLICA

OMAR GUERRERO

**LA ADMINISTRACION
PUBLICA
DEL ESTADO
CAPITALISTA**

**Primer Lugar del Concurso: Premio Anual
de Administración Pública 1978**

**Ediciones
iND
1979**

Primera edición: mayo de 1980.

Omar Guerrero

ISBN 968-6080-04.X

Propiedad de:

Instituto Nacional de Administración Pública

Av. Country Club 208, Tel. 549-96-79

México 21, D. F.

Impreso y hecho en México/Printed and made in Mexico

SECCION MEXICANA DEL INSTITUTO
INTERNACIONAL DE CIENCIAS ADMINISTRATIVAS

CONSEJO DIRECTIVO:

Presidente: Luis García Cárdenas

Vicepresidentes: Ignacio Pichardo Pagaza
Isauro Cervantes Cortés

Consejeros: Fernando Solana
Alejandro Carrillo Castro
José Chanes Nieto
Lidia Camarena Adame
Oscar Reyes Retana, Jr.
Adolfo Lugo Verduzco
Manuel Uribe Castañeda

Tesorera: Yolanda de los Reyes

Secretario Ejecutivo: Carlos F. Almada

INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACION PUBLICA

MIEMBROS FUNDADORES:

Antonio Carrillo Flores	Gabino Fraga
Gilberto Loyo	Jorge Gaxiola
Rafael Mancera Ortiz	José Iturriaga
Ricardo Torres Gaytán	Antonio Martínez Báez
Raúl Salinas Lozano	Lorenzo Mayoral Pardo
Enrique Caamaño	Alfonso Noriega, hijo
Daniel Escalante	Manuel Palavicini
Raúl Ortiz Mena	Jesús Rodríguez y Rodríguez
Rafael Urrutia Millán	Andrés Serra Rojas
José Attolini	Catalina Sierra Casasús
Alfredo Navarrete	Gustavo R. Velasco
Francisco Apodaca	Alvaro Rodríguez Reyes
Mario Cordera Pastor	

CONSEJO DE HONOR:

Gabino Fraga	Gustavo Martínez Cabañas	Andrés Caso
--------------	--------------------------	-------------

Dedico esta obra a mis
profesores

Fernando Solana
Octavio Rodríguez Araujo
Luis García Cárdenas
Raúl Olmedo
José Chanes Nieto
Mario Martínez Silva

I N D I C E

	Págs.
PROLOGO	XV
AGRADECIMIENTOS	XXI
INTRODUCCION	1

PRIMERA PARTE

EL ESTUDIO DE LA ADMINISTRACION PUBLICA CAPITALISTA

Capítulo

I. CRITICA DE LA ADMINISTRACION PUBLICA. EL ESTUDIO DEL OBJETO	27-50
1. El problema de definición	28
2. El problema de identidad	45
II. CRITICA DE LA ADMINISTRACION PUBLICA. EL OBJETO DE ESTUDIO	51-76
3. El problema de la historia	53
4. El problema de las clases sociales	65
III. REPLANTEAMIENTO DEL ESTUDIO DE LA ADMINISTRACION PUBLICA. ESTADO Y SOCIEDAD	77-102
5. La división del Estado y la sociedad	80
6. Vida pública y vida privada	88
7. Interés común e interés particular	97

	Págs.
IV. REPLANTEAMIENTO DEL ESTUDIO DE LA ADMINISTRACION PUBLICA. CLASES SOCIALES Y ADMINISTRACION PUBLICA	103-148
8. División social del trabajo y regímenes Políticos.	103
9. Las clases sociales como mediación entre la sociedad y el Estado	112
10. Dicotomía política-administración. El legislativo y el ejecutivo	120
11. La administración pública como mediación entre el Estado y la sociedad.	138

SEGUNDA PARTE

LA FORMACION DE LA ADMINISTRACION PUBLICA CAPITALISTA

Capítulo

V. ANTECEDENTES PRECAPITALISTAS INMEDIATOS. LAS MONARQUIAS MEDIEVALES	151-173
12. Asimilación histórica del despotismo oriental	151
13. Vestigios de la administración pública romana en los reinos medievales	157
14. Indicios orientales en las monarquías de la baja edad media.	163
VI. LA ADMINISTRACION PUBLICA DE LA MONARQUIA ABSOLUTA	175-193
15. Restauración del despotismo oriental. El absolutismo	176
16. Restauración del despotismo oriental. La autocracia	183

	Págs.
VII. DE LA MONARQUIA ABSOLUTA AL ESTADO CAPITALISTA MODERNO	195-211
17. Despotismo oriental y monarquía absoluta.	196
18. Monarquía absoluta y Estado capitalista moderno	201
VIII. LA FORMACION DE LA ADMINISTRACION PRIVADA CAPITALISTA. TRABAJO Y COOPERACION	213-229
19. Trabajo y proceso de trabajo	213
20. La cooperación como forma del trabajo	219
IX. LA FORMACION DE LA ADMINISTRACION PRIVADA CAPITALISTA. LA GERENCIA ADMINISTRATIVA.	231-258
21. Historia social de la administración industrial. Cooperación y división del trabajo.	231
22. La administración como proceso gerencial.	235
23. La administración gerencial. Trabajo de dirección y alta vigilancia	243

TERCERA PARTE

LA NATURALEZA DE LA ADMINISTRACION PUBLICA CAPITALISTA

Capítulo

X. LA DUALIDAD DE LA NATURALEZA DE LA ADMINISTRACION PUBLICA. DOMINIO POLITICO Y DIRECCION ADMINISTRATIVA.	261-287
24. Clases dominadas y administración pública	261

	Págs.
25. La administración pública como dominio político y dirección administrativa.	266
25. Los límites tutelares de la administración pública	273
XI. CONTRADICCIONES DIALECTICAS DE LA ADMINISTRACION PUBLICA.	289-309
27. Dialéctica de la administración pública. . .	289
28. Contradicción entre supremacía-explotación y tutela-servicio.	292
29. Contradicción entre fines y medios	299
30. Contradicción entre la naturaleza administrativa y la naturaleza política de la administración pública	302
XII. OBJETO Y ESTUDIO DE LA ADMINISTRACION PUBLICA	311-359
31. El objeto de la administración pública . . .	312
32. El estudio de la administración pública. . .	329
EPILOGO	361-387
DOCE CONCLUSIONES DE LA ADMINISTRACION PUBLICA CAPITALISTA.	363
GLOSARIO DE TERMINOS	389-403
BIBLIOGRAFIA	405-439
I. LIBROS	407
II. ARTICULOS EN ANTOLOGIAS	419
II.1. Antologías.	419
II.2. Artículos	422

	Págs.
III. ARTICULOS EN REVISTAS	429
III.1. Revistas	429
III.2. Artículos	431

Esta edición consta de 2,000 ejemplares,
se terminó de imprimir el día 11 de junio
de 1980, en los Talleres Litográficos de
AVELAR EDITORES IMPRESORES, S. A.
Bismarck 18, Col. Moderna. México, D. F.