

ANÁLISIS DEL SISTEMA ELECTORAL MEXICANO

INFORME DE UN GRUPO DE EXPERTOS

Este documento fue preparado por los señores Felipe González Roura, Profesor de Derecho Político y Electoral de la Universidad de Morón, Argentina; Dieter Nohlen, Catedrático de Ciencia Política de la Universidad de Heidelberg, Alemania, y Daniel Zovatto, Consultor Internacional y ex Director Ejecutivo del Centro de Asesoría y Promoción Electoral (CAPEL) de Costa Rica. Las opiniones expresadas en este trabajo son de exclusiva responsabilidad de los autores y no corresponden necesariamente a las de las Naciones Unidas.

ÍNDICE

INTRODUCCIÓN	1
I. LA REFORMA ELECTORAL DE 1996; CONTEXTO HISTÓRICO-POLÍTICO	3
A. Antecedentes de la reforma de 1996	3
B. Estrategia y objetivos de la reforma	4
C. El alcance y contenido de la reforma	5
II. ANÁLISIS DE LA REFORMA ELECTORAL DE 1996	6
A. La autoridad electoral administrativa: el Instituto Federal Electoral (IFE)	6
<i>Funciones y estructura</i>	6
<i>La situación anterior y la reforma de 1996</i>	7
<i>La integración de los órganos desconcentrados</i>	11
<i>Observaciones</i>	13

B.	La administración del proceso electoral	15
	<i>El Registro Federal Electoral y el padrón</i>	15
	<i>El control de los procedimientos y los medios para evitar la manipulación del voto</i>	17
	<i>La redistribución</i>	18
	<i>Las casillas de votación</i>	18
	<i>Programa de Resultados Electorales Preliminares (PREP)</i>	20
	<i>Observaciones</i>	21
C.	La justicia electoral	22
	<i>El Tribunal Electoral del Poder Judicial</i>	22
	<i>Las nuevas atribuciones del Tribunal Electoral</i>	23
	<i>La Suprema Corte de Justicia</i>	25
	<i>Medios de impugnación</i>	25
	<i>Observaciones</i>	27
D.	El sistema de representación	28
	<i>Integración de la Cámara de Diputados</i>	28
	<i>Integración del Senado</i>	31
	<i>Partidos y agrupaciones políticas</i>	32
	<i>Régimen político-electoral del Distrito Federal</i>	33
	<i>Observaciones</i>	34

E.	Las condiciones de equidad de la competencia político-electoral	35
	<i>La equidad en el ámbito del financiamiento de los partidos políticos</i>	36
	<i>La Reforma de 1996 y el financiamiento de los partidos : antecedentes, objetivos y principales características</i>	37
	<i>Análisis de la Reforma de 1996 vis a vis el régimen anterior y a la luz del Derecho Electoral Comparado</i>	39
	<i>Evaluación de las labores realizadas por el IFE</i>	47
	<i>Balance</i>	48
	<i>La equidad en el ámbito de los medios de comunicación electrónicos</i>	49
	<i>Las principales modificaciones introducidas por la Reforma de 1996</i>	50
	<i>La labor del IFE</i>	53
	<i>Observaciones</i>	53
III.	CONCLUSIONES	57
	ANEXOS	63